

麦盖提“4·15”一般淹溺事故调查报告

麦盖提“4·15”一般淹溺事故调查组

2023年6月1日

目 录

一、事故基本情况.....	1
(一) 项目基本情况.....	1
(二) 事故发生单位(施工单位)概况.....	2
(三) 项目建设单位基本情况.....	2
(四) 监理单位基本情况.....	3
(五) 事故发生经过.....	3
(六) 事故现场情况.....	3
(七) 人员伤亡情况.....	4
二、事故应急处置善后情况.....	4
(一) 事故信息接报情况.....	4
(二) 事故现场应急处置情况.....	5
(三) 善后情况.....	5
三、事故原因.....	5
(一) 直接原因分析.....	5
(二) 间接原因分析.....	6
四、有关责任单位存在的主要问题.....	6
(一) 事故单位.....	6
(二) 有关责任部门.....	6
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议.....	6
(一) 对事故单位湖北锦天禹建设工程有限公司的处理意见.....	6

(二) 对事故有关责任人的处理建议.....	7
(三) 对有关责任人员的处理意见.....	8
(四) 对责任单位的处理意见.....	8
六、事故主要教训.....	8
七、事故整改和防范措施.....	9
(一) 提高认识，强化安全责任的落实.....	9
(二) 强化监管，防范化解安全风险.....	9
(三) 压实责任，提升企业本质安全水平.....	10
(四) 强化教育，切实提升从业人员安全意识.....	10

麦盖提“4·15”一般淹溺事故调查报告

2023年4月15日17时18分许，喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目施工现场，发生一起商砼车侧翻至碱水坑淹溺伤亡事故，造成1人死亡，直接经济损失约180万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）有关规定，县人民政府立即成立由县委常委、常务副县长为组长，县应急管理局、公安局、水利局、人社局、纪委监委、检察院、总工会、吐曼塔勒乡人民政府等成员单位组成的事故调查组（以下简称事故调查组），依法开展事故调查工作。

调查认定，麦盖提“4·15”伤亡事故是一起因驾驶员在行驶过程中接打电话等违规操作导致车辆侧翻至碱水坑淹溺的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）项目基本情况

喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目位于吐曼塔勒乡托盖墩村、英阿瓦提村。项目总投资1997.94万元，防渗改建渠道9.265km，配套渠系建筑物53座，设计流量为 $1.2\text{m}^3/\text{s}$ — $0.8\text{m}^3/\text{s}$ ，加大流量 $1.56\text{m}^3/\text{s}$ — $1.04\text{m}^3/\text{s}$ 。该项目于2022年12月22日在喀什地区公共资源交易中心开标，中标单位为湖北锦天禹建设工程有限公司

公司，中标价 1529.28 万元。

(二) 事故发生单位 (施工单位) 概况

湖北锦天禹建设工程有限公司与 2012 年 2 月 16 日成立，注册资金 2 亿元，法定代表人刘艳梅（身份证号码：421002197902150547）。公司主要从事水利水电工程，市政公用工程，地质灾害治理工程，机电设备安装工程、环保工程、非开挖管道工程、园林绿化工程、体育场地设施工程、管道工程、河湖整治工程施工，混凝土预制构件施工，建筑工程施工，水工金属结构安装，机电设备安装及销售等业务。2022 年 12 月 23 日挂网中标喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目，项目经理王亚兰，2023 年 2 月 28 日开工建设。建设项目部成立了安全生产领导小组，建立了《安全生产目标管理制度》《安全生产经费投入计划》，定期召开安全生产例会、开展安全生产隐患排查，进行了安全技术交底，加强安全知识培训等措施，加强了安全生产管理。

(三) 项目建设单位基本情况

喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目由麦盖提县水务投资开发有限公司建设，为国有独资企业，法定代表人张明，公司地址麦盖提县文化西路 047 号。公司主要从事水资源管理、工程管理服务、水利相关咨询服务、工业工程设计服务、工程造价咨询业务、建筑工程机械与设备租赁、工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）、融资咨询服务、水产品零售、非居住房地产租赁；

租赁服务（不含许可类租赁服务）、土地使用权租赁、建设工程施工等。

（四）监理单位基本情况

喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目由青海光宇工程管理有限公司监理，公司法定代表人张全宏，公司位于西宁市城西区文苑路7号。该公司具有水利部颁发的水利工程施工监理甲级、水土保持工程施工监理乙级、水利工程建设环境保护监理资格等级证书，业务范围包括各类水利水电工程、堤防工程、水土保持工程、生态保护工程、工业与民用建筑工程的施工监理，乙级工程建设技术、经济等方面的咨询服务。该公司于2023年1月6日与麦盖提县水务投资开发有限公司签订施工监理合同，签约合同金额为32.1万元，

（五）事故发生经过

2023年4月15日17时18分许，喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目施工现场，湖北锦天禹建设工程有限公司员工玉素甫·马木提驾驶商砼车（新A·83831），在行驶至桩号4+040处，因违规接打电话，导致车辆侧翻至碱水坑，驾驶员玉素甫·马木提被困，驾驶室被淹没。19时30分许，县消防救援大队救援人员将玉素甫·马木提救出后，玉素甫·马木提已死亡。

（六）事故现场情况

事故地点为喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡

英阿瓦提村节水改造建设项目工地，施工道路宽 6-7 米，为单行车道，左边是新修建防渗渠道，右边是碱水坑，事发地水深约 2 米。商砼车(新 A·83831)侧翻后驾驶室面全部淹入水中，车门无法打开，副驾驶车窗玻璃打开。

(七) 人员伤亡情况

1. 事故人员伤亡情况

事故现场共有 1 人，造成 1 人死亡，无其他人员受伤。

死者玉素甫·马木提，男，维吾尔族，身份证号 653125198910173019，户籍地为莎车县荒地镇依纳克村 1 组 016 号，持有 B2 驾驶证。2023 年 3 月 1 日，施工单位湖北锦天禹建设工程有限公司与玉素甫·马木提签订劳动合同，驾驶商砼车往施工工地运输混凝土。

2. 事故车辆情况

玉素甫·马木提驾驶商砼车为三一重工牌，满载总质量 25000kg，车牌号新 A·83831，车辆挂靠新疆富邦恒久工程管理有限公司，车辆手续齐全，检验有效期至 2023 年 10 月。

二、事故应急处置善后情况

(一) 事故信息接报情况

2023 年 4 月 15 日 17 时 18 分许玉素甫·马木提驾驶商砼车(新 A·83831)发生侧翻，掉入碱水坑。事故发生后，现场工人李小于发现后，立即安排 3 名工人下水营救，并于 17 时 19 分许通知现场负责人李刚；并于 17 时 32 分拨打 119 救援电话；17 时 35 分，项目业主代表陈瑶在接到施工现场负责人李

刚电话通知后，立即向县水利局进行报告；18时10分许，县应急管理局党委书记、副局长曾安静接到县水利局局长李强的电话报告后，立即向县委、县人民政府和地区应急管理局报告，并赶赴现场。

（二）事故现场应急处置情况

事故发生后，现场工人李小于在事发地150米左右的地方正在修渠道边坡，听到车辆报警声和车辆落水声后，立即到现场查看，安排3名工人下水营救并通知现场负责人李刚；17时32分许李小于拨打了119救援电话报警救援，18时01分许李小于拨打了110电话报警；18时15分许，民警、县消防救援大队赶到后，消防救援人员用专业工具将驾驶舱切开，救出驾驶员后，已无生命体征。医护人员用担架将玉苏甫·马木提抬上120救护车送往吐曼塔勒乡卫生院，经法医鉴定，驾驶员为溺水死亡。

（三）善后情况

事故发生后，湖北锦天禹建设工程有限公司积极妥善处置善后工作，负责人王亚兰主动与死者家属对接，根据《工伤保险条例》《新疆维吾尔自治区实施〈工伤保险条例〉办法》等有关规定，共赔偿一次性工亡补助金、丧葬补助金、抚恤金共1028194元。目前善后事宜已妥善处置，家属情绪稳定。

三、事故原因

（一）直接原因分析

驾驶员玉苏甫·马木提违反交通规则，在驾驶车辆过程中

接打电话，导致发生事故。经调查，玉苏甫·马木提在驾驶车辆过程中曾多次接打电话，事故发生时正在接打电话。

（二）间接原因分析

湖北锦天禹建设工程有限公司安全生产主体责任未落实，施工单位疏于管理、安全生产管理制度不健全、驾驶员安全意识淡薄。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）事故单位

湖北锦天禹建设工程有限公司安全发展理念不牢、风险分析研判缺失，安全生产主体责任未落实，安全生产管理混乱，安全规章制度不规范，安全防范措施不到位对施工人员安全管理不到位，全员安全生产责任制落实不到位，安全防范措施不深不细，对施工人员安全教育不到位，导致发生安全生产事故。

（二）有关责任部门

麦盖提县水务投资开发有限公司对安全生产工作不重视、政治上不负责、工作上不认真，对安全生产存在麻痹思想、侥幸心理、松劲心态，安全管理不到位。麦盖提县水务投资开发有限公司工程在施工期间未加强施工现场的安全监管，为发生安全生产事故埋下了安全隐患。

县水利局作为该工程主管部门，没有督促项目建设单位、施工单位中严格落实安全生产措施，加强安全管理，导致施工单位疏于管理而引发安全生产事故。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）对事故单位湖北锦天禹建设工程有限公司的处理意

见

湖北锦天禹建设工程有限公司安全生产主体责任履行不到位，导致发生一般生产安全责任事故。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款”之第一款“发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款”之规定，建议由县应急管理局对湖北锦天禹建设工程有限公司进行依法处罚。

（二）对事故有关责任人的处理建议

1.王亚兰（女，湖北锦天禹建设工程有限公司喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目经理）作为项目施工单位主要负责人未履行安全生产法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条“生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款”之第一款“发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款”之规定，建议由县应急管理局对王亚兰依法进行处罚。

2.薛琴（女，湖北锦天禹建设工程有限公司喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目安全员）作为企业负责安全生产的人员，未履行法律规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条“生产经营单位的其他负责人和

安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款”之规定，建议由县应急管理局对薛琴依法进行处罚。

（三）对有关责任人员的处理意见

张明，男，中共党员，麦盖提县水务投资开发有限公司法定代表人，同时担任公司执行董事和总经理。作为麦盖提县水务投资开发有限公司主要负责人，政治站位不高，思想认识不到位，安全生产主体责任落实不到位，对安全生产工作不重视，对喀什地区叶尔羌河灌区麦盖提县吐曼塔勒乡英阿瓦提村节水改造建设项目实施情况监管不力，其负有主要领导责任。建议由麦盖提县纪委对张明同志进行调查处理。

（四）对责任单位的处理意见

建议责令麦盖提县水利局向县委、县人民政府作出深刻检查，并深刻汲取事故教训，举一反三，结合当前重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，加大对水利建设工程安全大排查大整治工作力度，确保问题隐患排查治理到位。同时，督促水利系统领域施工单位认真落实主体责任，对员工定期开展安全生产教育培训，开展应急演练，提高人员的安全意识和应急处置能力。

六、事故主要教训

（一）节水改造建设等项目，大多在野外施工，施工道路长，多为临时修建施工道路，驾驶人员多为当地临聘人员，安

全意识差，容易引发生产安全事故。

（二）项目实施单位思想认识不到位，对安全生产的认识不到位，未能督促施工方严格落实各项安全防范措施，容易发生高处坠落、触电、物体打击、坍塌、交通事故等生产安全事故。

七、事故整改和防范措施

针对事故暴露的问题，为深刻汲取事故教训，举一反三，有效防范和坚决遏制类似事故发生，提出以下建议措施。

（一）提高认识，强化安全责任的落实

县水利局等单位要深刻吸取事故惨痛教训，深入贯彻落实习近平总书记关于加强安全生产系列重要批示精神，依据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规要求，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，强化红线意识和底线思维，狠抓安全生产责任落实，切实堵塞安全漏洞，严防各类事故发生，确保人民群众生命和财产安全。各乡镇、各单位和工业园区管委会，要依法加强安全生产监督管理工作，督促企业健全并执行安全生产管理制度，深入开展风险隐患排查治理；要坚决落实“谁辨识风险、谁控制风险、谁对风险后果负责”的主体责任，把风险管理贯穿全员全过程全方位。

（二）强化监管，防范化解安全风险

各乡镇、各单位要全面查找工作中的薄弱环节，深刻汲取事故教训，举一反三，立即部署开展水利工程安全专项整治，加强组织领导，强化责任担当，深入开展隐患排查治理工作，

防范化解重点领域重点时段安全风险，全面清理和整治各类安全隐患，针对性地组织开展安全生产明查暗访，切实推动安全防范各项任务措施落实落地。要加大执法力度，从严执法，严厉打击各类违法行为。严格安全评价等技术服务机构监管，强化机构诚信建设，加大联合惩戒力度，严厉惩处违法违规行为。

（三）压实责任，提升企业本质安全水平

湖北锦天禹建设工程有限公司要严格落实企业安全生产主体责任，深入查找安全管理方面存在的漏洞，全面加强安全管理，要层层压实责任，全面排查治理各类安全隐患，确保各项措施落实到位，坚决杜绝安全事故的发生。

（四）强化教育，切实提升从业人员安全意识

各类企业要建立健全从主要负责人到一线员工的全员安全生产责任制，完善安全生产规章制度、操作规程，明确各岗位的责任人员、责任范围等内容，加强监督考核，确保责任落实，要严格落实三级安全培训，强化安全知识宣传教育，增强法治意识和安全意识，做到自觉依法依规组织生产，自觉抵制违章冒险作业。

麦盖提“4·15”一般淹溺事故调查组

2023年6月1日

