

# 麦盖提“9·1”一般坍塌事故调查报告

麦盖提“9·1”一般坍塌事故调查组

2023年4月6日

# 目 录

一、事故基本情况.....	1
(一) 事故发生单位概况.....	1
(二) 项目实施单位基本情况.....	1
(三) 项目基本情况.....	2
(四) 事故发生经过.....	2
(五) 事故现场情况.....	2
(六) 人员伤亡和直接经济损失情况.....	3
二、事故应急处置善后情况.....	3
(一) 事故信息接报情况.....	3
(二) 事故现场应急处置情况.....	4
(三) 善后情况.....	4
三、事故原因及性质.....	4
(一) 直接原因分析.....	4
(二) 间接原因分析.....	5
(三) 事故性质.....	5
四、有关责任单位存在的主要问题.....	5
(一) 事故单位.....	5
(二) 有关监管部门.....	5
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议.....	6

(一) 对事故单位新疆锦尚建筑装饰有限公司的处理意见.....	6
(二) 对有关责任人员的处理意见.....	6
(三) 对责任单位的处理意见.....	7
六、事故主要教训.....	8
七、事故整改和防范措施.....	8
(一) 牢固树立安全发展理念.....	8
(二) 强化主体责任落实.....	9
(三) 堵住小散工程和零星作业监管漏洞.....	9
(四) 加大政府建设项目的监管.....	10

# 麦盖提“9·1”一般坍塌事故调查报告

2022年9月1日18时40分许，新疆锦尚建筑装饰有限公司临时雇用人员在拆除县第二中学会议室舞台背景墙时，发生一起坍塌伤亡事故，事故造成1人死亡。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）有关规定，县人民政府立即成立由县委常委、常务副县长为组长，县应急管理局、公安局、住建局、人社局、纪委监委、检察院、总工会、教育局、克孜勒阿瓦提乡人民政府等成员单位组成的事故调查组（以下简称事故调查组），依法开展事故调查工作。

## 一、事故基本情况

### （一）事故发生单位概况

新疆锦尚建筑装饰有限公司成立于2022年4月，法定代表人陈伟鹏（男，汉族，身份证号411122198510191511），注册地址为麦盖提县巴扎结米路2号楼115-2号，在麦盖提县公安局旁承包70平方米左右的商铺，目前从业人员共有2人。主要经营办公耗材、电子产品销售等，从事住宅装饰装修，建设工程施工、建设工程设计、电气安装服务等。

### （二）项目实施单位基本情况

麦盖提县第二中学是2018年3月经县人民政府批准成立的一所全封闭式管理的义务教育学校。学校位于民生路006号，

占地面积 150 亩，共有建筑物 9 栋，其中教学区 2 栋（其中包含图文信息中心 1 栋），生活区 7 栋；学校有学生 3800 余名，教职工 342 名；设党总支 1 个，总支委员 7 名，党支部 4 个，党员共计 96 名（含预备党员 8 人）。

### **（三）项目基本情况**

麦盖提县第二中学“多彩校园”建设项目主要由三部分组成，一是打造“多彩校园”心理健康咨询室（预算资金 10 万元）；二是“多彩校园”舞台彩面屏建设（预算资金 18 万元），拆除图文中心二楼舞台曲面背景墙，修补拆除后的吊顶、地面木地板、两侧墙面，拆除后安装彩色显示屏；三是“多彩校园”国学馆建设（预算资金 2 万元）。2022 年 8 月 21 日，麦盖提县教育局召开党委会议，审议通过了县第二中学大额支出事宜。项目由新疆锦尚建筑装饰有限公司承建，未与学校签订承包合同，于 2022 年 8 月 25 日开始施工建设。

### **（四）事故发生经过**

2022 年 9 月 1 日 18 时 40 分许，新疆锦尚建筑装饰有限公司临时雇用人员买买提·努热克在拆除县第二中学会议室舞台背景墙过梁时，因操作不当，没有正确佩戴安全帽、未将安全帽带系于下颚处，门式脚手架搭设不符合规范要求，顶部未安装防护栏，且无可固定措施，作业时未系安全带，导致被坍塌的过梁砸中头部，伤势较重，于 21 时 05 分抢救无效死亡。

### **（五）事故现场情况**

事故地点为县第二中学图文中心二楼会议室舞台，舞台呈椭圆形，当时图文中心建设时，用曲面背景墙隔出操作间，层  
高约 4.5 米。现场已拆除背景墙墙体，部分构造柱中间部分混  
凝土剔除，上过梁坍塌、三分之二部分砸在地面上，脚手架倒  
地。

## **（六）人员伤亡和直接经济损失情况**

### **1.事故人员伤亡情况**

事故现场共有新疆锦尚建筑装饰有限公司负责人陈伟鹏、  
临时雇用工伊斯拉皮力·阿卜杜克热木、买买提·努热克 3 人，  
造成 1 人抢救无效死亡，无其他人员受伤。

死者买买提·努热克，男，维吾尔族，身份证号  
653127197507151336，新疆麦盖提人，户籍地为克孜勒阿瓦  
提乡阿都克阿勒迪村 4 组 034 号，现居住在麦盖提镇新时代社  
区 7 号楼 1 单元 102 室。2022 年 9 月 1 日中午，经他人介绍，  
新疆锦尚建筑装饰有限公司负责人陈伟鹏临时雇用其拆除县  
第二中学图文中心二楼会议室舞台背景墙，并口头协议将拆除  
工程承包给其和另一临时雇用工完成。

### **2.事故直接经济损失情况**

直接经济损失约 92 万元。

## **二、事故应急处置善后情况**

### **（一）事故信息接报情况**

事故发生后，施工单位、项目单位及时拨打报警电话报警。

9月1日19点08分，县应急管理局党委书记、副局长曾安静接到公安局文化路派出所所长晏军的电话报告后，立即向县委、县人民政府报告，县人民政府立即成立事故调查组，对事故进行调查，并安排医院全力进行抢救。但是，县第二中学未第一时间向县委、县人民政府和县应急管理局上报事故情况，直到9月1日23:05分才向应急管理局进行了书面报告。

## **（二）事故现场应急处置情况**

事故发生后，施工单位、项目单位现场人员及时拨打了110、120、119电话报警，并组织人员进行抢救，因混凝土过梁比较重，而且连接钢筋，现场人员无法救援。18时50分许县消防救援大队赶到后，救援人员用专业工具将受伤人员救出后，立即由120急救车送往县人民医院抢救。买买提·努热克因伤势过重，于21时05分经抢救无效死亡。

## **（三）善后情况**

事故发生后，新疆锦尚建筑装饰有限公司积极妥善处置善后工作，负责人陈伟鹏主动与死者家属对接，达成赔偿协议，共赔偿共42万元。截止9月25日，善后事宜处理完毕，家属情绪稳定。

# **三、事故原因及性质**

## **（一）直接原因分析**

事故直接原因是施工单位施工过程中安全防范措施不到位，操作不规范。操作现场属于高空作业，但未佩戴安全带，

且未正确佩戴安全帽，未将帽带系于下颚处，施工人员在施工过程中先拆除填充墙加气块后再拆除腰梁和部分构造柱中混凝土，最后拆除过梁，拆除方法存在严重的安全隐患；现场门式脚手架搭设不符合规范要求，顶部未安装防护栏，且无可固定措施。

## **（二）间接原因分析**

新疆锦尚建筑装饰有限公司安全生产主体责任未落实，未与现场施工人员签订劳务合同，施工负责人未对现场施工人员进行班前的安全教育和安全技术交底，也未进行安全培训；施工过程中无安全人员看守监管。

## **（三）事故性质**

经调查组认定，麦盖提县新疆锦尚建筑装饰有限公司“9·1”伤亡事故是一起因过梁坍塌造成的一般生产安全责任事故。

# **四、有关责任单位存在的主要问题**

## **（一）事故单位**

新疆锦尚建筑装饰有限公司安全发展理念不牢、风险分析研判缺失、未对现场施工人员进行施工前的安全教育培训和安全技术交底，安全生产主体责任未落实，安全生产管理混乱，安全规章制度不规范，安全防范措施不到位。

## **（二）有关责任部门**

县第二中学安全生产工作不重视、政治上不负责、工作上



不认真，对安全生产存在麻痹思想、侥幸心理、松劲心态，安全管理不到位。县第二中学在没有与新疆锦尚建筑装饰有限公司签订施工合同的情况下，就让该公司组织施工，在施工期间未加强施工现场的安全监管，为发生安全生产事故埋下了重大安全隐患。

县教育局作为教育主管部门，没有督促县第二中学在项目建设中严格落实安全生产措施，加强安全管理，导致县第二中学疏于管理而引发安全生产事故。

## **五、对有关责任人员和责任单位的处理建议**

### **(一)对事故单位新疆锦尚建筑装饰有限公司的处理意见**

新疆锦尚建筑装饰有限公司安全生产主体责任履行不到位，导致发生一般生产安全责任事故。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款”之第一款“发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款”之规定，建议县应急管理局对新疆锦尚建筑装饰有限公司进行依法处罚。

### **(二)对有关责任人员的处理意见**

1.钟文通，男，中共党员，县第二中学党总支书记，作为县第二中学主要负责人，政治站位不高，思想认识不到位，安全生产主体责任落实不到位，对安全生产工作不重视，对“多彩校园”建设项目实施情况监管不力，导致该项目未按程序签

订合同就组织实施，其负有主要领导责任。建议由麦盖提县纪委对钟文通同志进行调查处理。

2.亚库普·图尔荪，男，中共党员，县第二中学校长，作为学校安全生产工作主要负责人，对自己分管的安全生产工作重视程度不够，主责主业不聚焦，履职尽责不力，没有把安全生产工作抓在手上、扛在肩上、落实在具体行动上，其8月27日上班后至9月1日，明知该校有施工队施工的情况下，仅去过施工现场1次，对该校发生一人死亡的生产安全事故，其有不可推卸的责任。建议由麦盖提县纪委依纪依规对亚库普·图尔荪同志进行调查处理。

3.喻建勇，男，群众，县第二中学副校长，作为县第二中学直接负责实施“多彩校园”建设的校领导，对安全生产工作不重视，纪法意识不强，8月25日至9月1日项目实施期间，其仅去过施工现场2次，对建设项目推进情况监督检查不力，对该校发生一人死亡的生产安全事故，其负有属地监管责任。建议由麦盖提县监委依纪依规对喻建勇同志进行调查处理。

### **（三）对责任单位的处理意见**

建议责令麦盖提县教育局向县人民政府作出深刻检查，并深刻汲取事故教训，举一反三，结合当前安全生产大排查大整治工作，加大对校园安全大排查大整治工作力度，确保问题隐患排查治理到位。同时，在教育系统领域施工单位认真落实主体责任，对员工定期开展安全生产教育培训，开展应急演练，

提高人员的安全意识和应急处置能力。

## **六、事故主要教训**

（一）新疆锦尚建筑装饰有限公司是依法注册登记的正规企业，但是，只有1名负责人和1名从业人员，没有配备专（兼）职安全管理人员，安全规章制度不规范。这样的小企业经常承揽一些装修、装饰等小微工程，施工人员多为临时雇用人员，安全意识差，容易引发生产安全事故。

（二）一些政府投资建设小微项目，实施单位对安全生产的认识不到位，未能督促施工方严格落实各项安全防范措施，容易发生高处坠落、触电、物体打击、坍塌等生产安全事故。

## **七、事故整改和防范措施**

针对事故暴露的问题，为深刻汲取事故教训，举一反三，有效防范和坚决遏制类似事故发生，提出以下建议措施。

### **（一）牢固树立安全发展理念**

各单位要强化红线意识，特别是县教育局、第二中学要深刻吸取事故惨痛教训，始终坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念；始终坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”这条红线，坚决落实安全生产责任制，层层压实党政领导责任，真正做到“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。监管部门要强化监管意识。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，拧紧行业部门安全生产责任链条，特别是住建、教育部门监管，紧盯薄弱环节，

分析研判安全风险，采取有效防控措施，严厉打击建筑装饰行业违法违规行为，坚决做到风险隐患一抓到底、彻底解决，严防失管漏管引发事故。各类装修、装饰企业要强化责任意识。要健全并执行安全生产管理制度，深入开展风险隐患治理；要坚决落实“谁辨识风险、谁控制风险、谁对风险后果负责”的主体责任，把风险管理贯穿全员全过程全方位。

## **（二）强化主体责任落实**

各类企业要建立健全从主要负责人到一线员工的全员安全生产责任制，完善安全生产规章制度、操作规程，明确各岗位的责任人员、责任范围等内容，加强监督考核，确保责任落实，强化安全培训教育，增强法治意识和安全意识，做到自觉依法依规组织生产；自觉抵制违章冒险作业。

## **（三）堵住小散工程和零星作业监管漏洞**

小散工程敲敲打打，零星作业遍布街头巷尾，不经意间就留下隐患，威胁着千家万户的安全。加之从业队伍、人员鱼龙混杂，安全意识淡薄，小散工程和零星作业事故高发。要建立“安全备案、网格巡查、执法查处、宣培服务”的纳管制度，委托社区、物业服务企业开展小散工程和零星作业安全备案服务；将小散工程安全生产违法行为查处纳入城市建设综合执法内容，进一步确定小散工程违法违规行为查处的执法主体，实现对建筑施工活动安全生产的全面纳管。

#### **（四）加大政府建设项目的监管**

各项目审批单位要依法严厉查处未按规定对建设项目进行安全评价、未经审查同意擅自开工、未按批复的安全设施设计要求施工等违法违规行为。各项目实施单位要严格按照要求，落实好安全生产监管责任，全过程做好安全监管，要将项目，特别是装饰装修、改造等小项目承包给有资质的单位和个人，坚决防止发生小项目建设伤亡事故。要全面摸排政府建设项目，确保不漏一个项目、不漏一处风险隐患，坚决消除各类风险隐患。

麦盖提“9·1”一般坍塌事故调查组

2023年4月6日

