麦盖提县2025年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目实施方案

**项 目 名 称 ：**麦盖提县吐曼塔勒乡农村供水保障工程

**项目主管单位：**麦盖提县水利局

**项目实施单位：**麦盖提县农村饮水服务站

**编 制 时 间 ：**2025年2月

麦盖提县吐曼塔勒乡农村供水保障工程

实施方案

1.基本情况

**1.1项目库编号**

MGT030

**1.2项目名称**

麦盖提县吐曼塔勒乡农村供水保障工程

**1.3项目主管单位**

麦盖提县水利局

**1.4项目实施单位**

麦盖提县农村饮水服务站

**1.5项目建设性质**

改建

**1.6项目类别**

农村饮水安全项目

**1.7 项目建设内容**

本项目主要用于麦盖提县吐曼塔勒乡更换输配水管道125.7千米，新建配套闸阀井51座。

**1.8项目建设期限**

本项目计划于2025年3月开工，2025年7月完工。

**1.9项目建设地点及基本情况**

**1.9.1项目建设地点**

麦盖提县吐曼塔勒乡

**1.9.2基本情况**

麦盖提县位于新疆西南边陲，塔克拉玛干大沙漠西南边缘，位于叶尔羌河和提孜那甫河灌区的中、下游，南临莎车县，西接岳普湖县、牌楼苏帕墩村，北靠巴楚县，距喀什市175km。地处东经77°22′-79°12′，北纬38°23′-39°26′之间。全县地势由西南向东北缓慢倾斜，地面坡降在1/2000—1/3500之间，南北宽136km，东西长160km，总面积为15200km2。麦盖提县辖2个镇、8个乡，另辖2个农林场。

吐曼塔勒乡地处麦盖提县东北部，东与新疆生产建设兵团第三师四十五团相连，南与央塔克乡相邻，西以叶尔羌河为界与巴楚县英吾斯坦乡隔河相望，北与库尔玛乡相交，距麦盖提县城38km。

2.项目立项情况

**2.1项目建设依据**

党中央、国务院高度重视农村供水工作，自2005年国家实施农村供水工程建设以来，农村供水保障能力得到快速提高，农村居民饮水条件得到显著改善，城乡供水差距进一步缩小。“十四五”时期，国家实施乡村振兴战略和城乡融合发展对农村供水提出了新的要求：一是村庄及人口布局变化、农村人居环境改善和农村改厕，以及产业发展要求提高供水能力和保障水平。二是满足人民群众对美好生活的向往需逐步提升现行标准。但由于我国国情、水情和区域发展不平衡，农村供水整体仍处于初级阶段，与实施乡村振兴战略的要求还不适应，在供水保障程度、供水质量和服务水平、建管体制机制和信息化管理水平等方面亟待提升和加强。

根据“十四五”规划的要求，进一步提高麦盖提县农村供水保证率、水质达标率、自来水入户率和工程运行管理水平；全面完成农村水源地保护，完成农村水价改革与运行管护机制落实，实现农村供水运行维护信息化，建立完善“从源头到龙头”全流程的农村安全供水体系。

麦盖提县“十四五”农村供水规划按照乡村振兴梯次推进的总体部署，积极推进农村供水工程规模化建设和升级改造。以建立合理水价机制为重点，全面建立长效运行管理机制，提升农村供水管理服务水平。按照城乡融合发展要求和村庄规划布局，统筹规划，尽力而为，量力而行，优化农村供水格局。采取“抓两头带中间”的方式，实施规模化工程建设和升级改造，充分利用大水源、大水厂以及现有供水设施和输配水管网，全县推进规模化工程（城乡一体化和万人工程）建设。因地制宜推进小型工程规范化建设和改造。通过“两头”一挤，带动“中间”，突出体制机制完善和“建大、并中、减小”，提升工程建设和管理水平。

在“十四五”期间，麦盖提县农村供水“十四五”规划改造工程6处：“麦盖提县城乡一体化供水工程”、“麦盖提县巴扎结米镇、库木库萨尔乡农村供水保障工程”、“麦盖提县希依提墩乡农村供水保障工程”、“麦盖提县央塔克乡、昂格特勒克乡农村供水保障工程”、“麦盖提县尕孜库勒乡、克孜勒阿瓦提乡农村供水保障工程”、“麦盖提县吐曼塔勒乡、库尔玛乡农村供水保障工程”。本工程属于吐曼塔勒乡农村供水保障工程。

**2.2项目建设的必要性和可行性**

2018年，麦盖提县实施吐曼塔勒乡、库尔玛乡农村饮水安全巩固提升工程，对原有供水工程进行改扩建，利用吉仁力玛水库放水渠0+150节制分水闸处取水首部取水输送至吐曼塔勒乡、库尔玛乡水厂，经常规处理消毒后，加压向吐曼塔勒乡、库尔玛乡各村配水。吐曼塔勒乡、库尔玛乡水厂供水区域覆盖两个乡24个村庄及乡政府，供水人口41318人，设计日最高供水量5703.01m3。该工程通过建设安全、可靠的水源工程，更换老化配水管道，对供水工程进行巩固提升建设。

随着乡村振兴全面推进、产业发展、新农村建设对供水保障的要求，吐曼塔勒乡、库尔玛乡水厂供水片区仍存在一些短板和不足。一是该项目区早期的PVC管道老化破损严重，跑冒滴漏现象突出，附属建筑物配套不完善，加之乡镇对林床、道路改建导致管道埋深不足，造成冬季管道冻胀；二是水源地和水厂水质、流量监测仪器配备不完善，缺少管道末梢压力和水质监测设备，无法实时监控管网末梢运行状况。

项目实施后进一步提升吐曼塔勒乡15个行政村44775人农村居民的供水保障水平，为巩固拓展脱贫攻坚农村供水成果，助力推进乡村振兴提供供水保障，实施本工程是十分必要的，也是可行的。

3.施工设计（设计或技术方案）

**3.1项目设计（技术依据）**

**3.1.1 设计依据**

（1）法律、法规

①《中华人民共和国水法》（2016年修正）；

②《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修正）

（2）规范及标准

①《村镇供水工程技术规范》SL310-2019；

②《农村饮水安全工程实施方案编制规程》SL559-2011；

③《水利水电工程等级划分及洪水标准》SL252—2017

④《水利水电工程合理使用年限及耐久性设计规范》SL654-2014

⑤《生活饮用水卫生标准》GB5749-2022

⑥《给水用聚乙烯(PE)管道系统第2部分：管材》GB/T13663.2-2018

⑦《给水用聚乙烯(PE)管道系统第3部分：管件》GB/T13663.3-2018

⑧《供水系统用弹性密封闸阀》GB/T24924-2010

⑨《水平定向钻法管道穿越工程技术规范》CECS382:2014

⑩《给水排水管道工程施工及验收规范》GB50268-2008

（3）参考资料

①《麦盖提县 “十四五”农村供水保障规划》；

②《麦盖提县吐曼塔勒乡、库尔玛乡农村饮水安全巩固提升工程》2016年编制；

③《麦盖提县城乡供水一体化工程可行性研究报告》2022年1月；

国家及地方其他法律及规范。

**3.2建设内容、规模等明细资料**

**3.2.1 建设规模**

麦盖提县吐曼塔勒乡农村供水保障工程，更换输配水管道125.7km，新建配套闸阀井51座。

**3.2.2 建设内容**

更换输配水管道125.7km（更换管网覆盖14个行政村），配水管管材选用PE100级聚乙烯管，公称压力0.8Mpa；新建配套闸阀井51座（钢筋混凝土闸阀井14座，砖砌闸阀井37座）。

4.投资概算和资金筹措

**4.1 投资概算**

项目概算总投资3416.36万元。

**4.2 资金筹措**

本项目投资估算总金额为3416.36万元，资金来源：中央财政衔接推进乡村振兴补助资金3416.36万元。

**4.3资金使用和管理**

根据《关于印发<新疆维吾自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目管理办法(暂行)>的通知》（新乡振〔2021〕32号）文件要求，为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全项目资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障项目资产安全有效。

5.项目实施保障措施

**5.1组织领导机构**

为了保证项目能够顺利实施，保证质量按时完成，麦盖提县水利局作为项目主管单位、麦盖提县农村饮水服务站作为实施单位，成立了项目工作专班。领导小组如下：

组长：李强

副组长：张明

成员：买合木提江·牙生、何生强

领导小组下设办公室，办公室主任由何生强同志兼任，负责全面处理日常事务。

专班组办公室主要职责：专班组办公室负责日常工作，确保该项目早开工、早建设、早完工，群众早受益。

建立与县农业农村局和交通运输等有关部门工作中的信息沟通和协调，配合完成各项工作；做好项目相关信息采集、整理、上报等工作；负责协调解决项目实施过程中存在的具体问题。

**5.2技术保障措施**

本次工程项目区内供水管网更新改造，输配水管道已铺设完成，村内末端管网沿住宅铺设，线路唯一，本次工程按原管线改建。

**5.3项目管理、监督检查制度**

根据《关于印发<新疆维吾自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目管理办法(暂行)>的通知》（新乡振〔2021〕32号）文件要求，为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，在实施过程中严格按照进行管理和监督，确保保质保量的完成工作。领导小组是项目管理的第一责任主体，组长是第一责任人，全面负责资金和项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作，为保质保量按时完成该项目，实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全扶贫资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障扶贫资产安全有效。

**5.4验收管理**

遵照属地管理、“谁审批、谁验收”的原则，一是先由项目施工方向麦盖提县水利局申请；二是由麦盖提县水利局组织相关单位对项目建设内容进行验收；三是建立并完善项目档案。预计项目（工程）验收合格率预计可达100%。

**5.5运营模式和运营管理**

根据麦盖提县农村供水工程运行管理暂行办法，制定各项管理制度和岗位责任制，做到有章可循，责任明确。

麦盖提县农村饮水服务站在吐曼塔勒乡设立有农村供水水厂，负责供水工程的正常运行和供水设备、设施的完整，保护水源安全，供水到户，征收水费，维修、维护供水设备、设施等工作。

为保证农村供水工程正常运行，不断改善农民的生活环境和条件，提高农民的防病抗病能力，促进农村经济的发展和社会稳定，项目所在乡安排一名领导，协助供水部门进行运行管理，协调改水、供水、收费环节中的各项管理工作。

**5.6利益联结机制**

工程建成后，改善了麦盖提县吐曼塔勒乡农村居民的供水保障水平，更好满足农村居民改厕、洗涤、环境卫生等用水需求，不断提高农村居民日常生产生活用水质量，给社会经济的发展提供了可靠的保证；预计受益巩固脱贫人口不低于5547人。

6.项目实施进度

**6.1项目实施进度计划**

根据路网现状、经济评价结果，推荐方案工程内容、建设规模、技术标准等，以及项目区域内地形、地质、水文条件和具体的场地建设条件，本项目的工程工期安排为4个月。

2025年3月完成施工图设计，招投标等前期工作，按计划开工，并于8月完成项目工程验收及审计结算等后续工作。

**6.2招标方案**

该项目的设计、施工、监理等活动全部进行招标。

该建设项目的招标组织形式拟采用委托招标，即由建设单位委托第三方组织招标活动。

该建设项目的设计、施工、监理等活动拟采用委托招标方式。拟建公路招标基本情况见表

招 标 基 本 情 况 表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名称项目 | 招标范围 | | 招标组织形式 | | 招标方式 | |
| 全部  招标 | 部分  招标 | 自行  招标 | 委托  招标 | 公开  招标 | 邀请  招标 |
| 建筑安装工程 | √ |  |  | √ | √ |  |
| 监理 | √ |  |  | √ | √ |  |
| 设备 | √ |  |  | √ | √ |  |
| 设计 | √ |  |  | √ | √ |  |

**6.3项目公告公示**

根据《关于印发《新疆维吾自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目管理办法(暂行)》的通知》（新乡振〔2021〕32号）文件要求，按事前、事中、事后在乡、村以书面形式进行公示公告，接受群众监督。本项目建筑安装、监理、设计招标信息在喀什地区公共资源交易网进行公告，中标单位通过喀什地区公共资源交易网进行公示。

7.项目绩效目标及效益分析

**7.1年度目标**

本项目总投资为3416.36万元，主要用于更换输配水管道125.7千米，新建配套闸阀井51座。项目的实施，改善项目区居民用水条件，提高农民生活品质。预计受益农村人口不低于44775人，解决脱贫人口饮水安全问题人数不低于5547人，受益巩固脱贫户满意度可达100%。

**7.1.1项目覆盖情况**

本项目覆盖麦盖提县吐曼塔勒乡，涉及受益巩固脱贫人口5547人，改善项目区居民用水条件。

**7.2社会效益**

工程建成后不但使农民身体健康得到保障，也促进了家庭联产承包责任制的实施，给畜牧业、农业及庭院经济的发展提供了可靠的保证。

**7.3生态效益**

无。

**7.4可持续性影响**

本项目不但在实施过程中对当地经济、脱贫群众带来直接经济利益，既是本项目实施以后，也对当地经济带来持续发展的经济影响。可持续影响受益年限不低于30年。

8.风险分析

**８.1主要风险因素**

在项目的实施和运营过程中，可能会面临多种风险因素，这些风险可能对项目的进度、质量、成本以及长期效益产生不利影响。以下是对本项目可能面临的主要风险因素的分析：

**8.1.1 自然风险**

自然风险主要包括气候、地质和水文等自然因素的变化。例如，极端天气、地震、洪水等自然灾害可能导致工程进度延误、成本增加，甚至可能对项目设施造成损坏，影响项目的长期运营。

**8.1.2 技术风险**

技术风险主要来源于项目设计、施工和运营过程中的技术难题。例如，设计方案的合理性、施工技术的可行性、运营管理的效率等都可能对项目产生不利影响。如果技术解决方案不当，可能导致项目无法达到预期效果，甚至可能引发安全问题。

**8.1.3 经济风险**

经济风险主要来源于项目资金筹措、成本控制和市场变化等方面。如果项目资金筹措不足或成本超出预算，可能导致项目无法按时完成或质量不达标。同时，市场变化也可能对项目产生不利影响，例如原材料价格波动、劳动力成本上升等。

**8.1.4 社会风险**

社会风险主要来源于项目对当地社会、环境和文化等方面的影响。例如，项目实施可能导致当地居民的生活环境受到影响，或者与当地的文化传统发生冲突。如果这些问题处理不当，可能引发社会矛盾和冲突，影响项目的顺利实施和长期运营。

**8.1.5 政策风险**

政策风险主要来源于国家法律法规、政策调整等方面。如果国家相关法律法规或政策发生变化，可能导致项目无法适应新的政策环境，影响项目的合规性和长期发展。

**8.2 风险应对策略**

为应对上述风险，本项目将采取以下策略：

**8.2.1 建立完善的风险管理机制**

项目将建立完善的风险管理机制，包括风险识别、评估、监控和应对等环节。通过定期的风险评估和监控，及时发现和应对潜在风险，确保项目的顺利实施和长期运营。

**8.2.2 加强与自然灾害的防范和应对**

针对自然风险，项目将加强与气象、地质等部门的沟通合作，及时了解气象和地质信息，制定科学的防范措施和应急预案。同时，加强项目设施的维护和保养，确保其能够抵御自然灾害的侵袭。

**8.2.3 强化技术支持和创新**

针对技术风险，项目将强化技术支持和创新，采用先进的技术方案和施工工艺，确保项目的设计、施工和运营都达到先进水平。同时，加强与科研机构的合作，不断引进新技术、新材料和新工艺，提高项目的科技含量和竞争力。

**8.2.4 严格控制成本和市场风险**

针对经济风险，项目将严格控制成本和市场风险。在资金筹措方面，积极争取政府补贴、银行贷款等多元化资金来源；在成本控制方面，加强项目预算管理和成本核算，确保项目成本控制在合理范围内。同时，密切关注市场动态，及时调整采购策略和销售策略，降低市场风险对项目的影响。

**8.2.5 加强与当地社会、文化和环境的协调**

针对社会风险和政策风险，项目将加强与当地社会、文化和环境的协调。在项目实施前，充分听取当地居民的意见和建议，确保项目的实施符合当地的实际需求和期望。同时，加强与政府部门的沟通合作，确保项目符合相关法律法规和政策要求。通过加强与社会、文化和环境的协调，降低社会风险和政策风险对项目的影响。

综上所述，本项目将采取多种措施应对可能面临的风险因素，确保项目的顺利实施和长期运营。同时，项目也将持续关注新的风险因素的出现，不断完善风险管理机制，提高项目的风险应对能力。

9 其他

无

麦盖提县水利局

2025年2月