麦盖提县吐曼塔勒乡产业发展配套道路建设2024年中央财政以工代赈项目

实施方案

项目名称：麦盖提县吐曼塔勒乡产业发展配套道路建设2024年中央财政以工代赈项目

项目监督单位：麦盖提县交通运输局

项目实施单位：麦盖提县农村公路建设养护所

编制单位：乌鲁木齐中建广通勘察设计有限公司

编制时间：2023年8月

目录

一、概述 1

（一） 项目概况 1

（二） 编制依据 1

（三） 主要结论和建议 1

二、项目建设背景和必要性 2

（一）项目建设背景 2

（二）规划政策符合性 3

（三）项目建设必要性 4

三、项目需求分析与产出方案 4

四、 项目选址与要素保障 5

（一）项目选址 5

（二）项目建设条件 5

五、 项目建设方案 8

（一）技术方案 8

1、项目设计（技术依据） 8

2、建设内容、规模、标准、投资设计等明细资料 9

（二）工程方案 10

1、项目实施进度计划 10

2、招标方案 11

3、项目公告公示 12

（三）建设管理方案 12

1、项目管理、监督检查制度 12

2、验收管理 12

3、运营模式和运营管理 12

六、 总投资及资金筹措 13

（一）工程概况 13

（二）编制依据及有关规定 13

（三）工程估算 13

（四）总投资及资金筹措方案 14

（五）资金使用计划 14

（六）项目工程预算表 15

七、 项目用工需求和劳务报酬测算 15

八、 务工组织 16

（一）领导小组 16

（二）工作任务 17

（三）监督管理 17

九、 劳务报酬发放 17

（一）劳务报酬测算 17

（二）劳务报酬发放 18

（三）带动群众务工增收预期成效 18

（四）劳务报酬发放监督管理 18

十、 劳动技能培训 19

（一）技能培训对象和内容 19

（二）培训方式 19

十一、 赈济模式 19

十二、 项目影响效果分析 19

（一）经济影响 20

（二）社会影响分析 20

（三）生态环境影响分析 20

十三、 项目风险管控方案 21

1、风险识别与评价 21

1项目风险预测与防范 25

2事故应急预案措施 25

十四、 保障措施 25

（一）组织保障 25

（二）工作保障 26

十五、 研究结论及建议 26

（一）主要研究结论 26

（二）问题与建议 27

十六、附表、附图和附件 27

附件1总概算（预算）表 27

麦盖提县吐曼塔勒乡产业发展配套道路建设2024年中央财政以工代赈项目实施方案

**一、概述**

1. **项目概况**

项目名称：麦盖提县吐曼塔勒乡产业发展配套道路建设2024年中央财政以工代赈项目项目建设内容：新建16公里道路（砂砾路），修建路基、路面、桥涵及附属设施；

项目建设地点：吐曼塔勒乡；

项目建设单位：麦盖提县农村公路建设养护所；

项目负责人：丁祥伟；

项目总投资：400万元；

建设时间：工期拟在2024年3月至9月；

1. **编制依据**

深入学习贯彻习近平总书记和其他领导同志关于以工代赈工作的重要指示精神，落实党中央、国务院部署要求，按照《国家以工代赈管理办法》《自治区“十四五”以工代赈工作方案》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的实施意见》等文件要求。

1. **主要结论和建议**

本项目以“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合示范模式实施。项目完成后，通过中央预算内资金引导，促进项目区产业发展，增强农民增收的内生动力。

项目建成后，结合以工代赈项目和当地乡村振兴战略实施，帮助难以通过市场就业的脱贫群众和其他农村低收入人口，特别是易地扶贫搬迁脱贫人口实现就近就业，获得稳定收入。

综上，本项目的建设对促进麦盖提县乡村振兴和改善民生，将起到巨大的推动作用。

**二、项目建设背景和必要性**

**（一）项目建设背景**

生态宜居是乡村振兴的关键，我们要塑造较好的生态、适居的环境，是农村发展的优点和财富，也就是绿水青山便是金山银山。另外，我们也要推进农村的自然资源、资本、资产加速生产，让绿水青山变成金山银山。

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。

麦盖提县位于新疆维吾尔自治区南部，地处塔克拉玛干沙漠西南边缘、喀喇昆仑山北麓、叶尔羌河下游和提孜那甫河下游。地理位置为东经77°28'－79°05'，北纬38°25'－39°22'，东部隔大漠与和田地区皮山县相连，东北与阿克苏地区阿瓦提县相邻，南部与莎车县相邻、北部与巴楚县相邻，东西长160公里，南北宽136公里，总面积为1.52万平方公里。海拔1155米-1195米。县城距首府乌鲁木齐市公路里程1410公里、距喀什市175公里、距巴楚火车站150公里，位于叶河流域五个县的中心，是毗邻叶尔羌河中游的一颗明珠，故又有“小金三角”之称。

地势平坦，全县地势由西南向东北缓缓倾斜。主要地貌：沿叶尔羌河两岸为平原区，东北部沿叶尔羌河下游一带为原始胡杨森林区，东部为沙漠区。

麦盖提县自然景观有原始胡杨林、东河滩沙棘林湿地、塔克拉玛干沙漠风光、叶尔羌河中游大桥夕阳风光和刀郎千岛湖等。距塔克拉玛干沙漠最近处仅13公里。

项目路线所在区域属于提孜那甫河下游的冲、洪积和风积平原，地形平坦开阔，地势由西南向东北缓缓倾斜，自然坡降0.5%之内，全线属平原微丘地形。

**（二）规划政策符合性**

《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见(中发〔2019〕1号)》，全文共分8个部分，包括：聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚；夯实农业基础，保障重要农产品有效供给；扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板；发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道；全面深化农村改革，激发乡村发展活力；完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定；发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层组织建设；加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针。

**（三）项目建设必要性**

1、是全面推进乡村振兴战略的需要。

2、是连接农村公路，充分发挥路网规模效益的需要。

3、是改善乡村出行条件，提高村民出行安全性、舒适性的需要。

4、是改善投资环境，促进沿线资源开发，推动经济持续、健康、快速发展的需要。

5、是拓展乡镇发展空间，增强发展后劲的需要。

综上所述，项目的建设具有极其重要的意义，项目建成后，结合以工代赈项目和当地乡村振兴战略实施，帮助难以通过市场就业的脱贫群众和其他农村低收入人口，特别是易地扶贫搬迁脱贫人口实现就近就业，获得稳定收入。

**三、项目需求分析与产出方案**

**（一）需求分析**

本项目原有道路均为土路、两侧均为农田、林带、灌溉渠、浮土厚、行车条件较差：坑洼不平、晴天尘土飞扬急需改造。该项目的修建，可以促进项目区产业发展，改善路网结构，提高农民收入，并且满足当地人民出行便捷。

**（二）建设内容和规模**

麦盖提县吐曼塔勒乡产业发展配套道路中央财政以工代赈项目，促进项目区产业发展，增强农民增收。项目共计16km，为砂石路面，路基宽度采用4.5/4.0m，路面宽4.0/3.5m。结构层:15cm天然砂砾面层。

**（三）项目预期成效**

项目建成后，结合以工代赈项目和当地乡村振兴战略实施，帮助难以通过市场就业的脱贫群众和其他农村低收入人口，特别是易地扶贫搬迁脱贫人口实现就近就业，获得稳定收入。项目实施后受益人口数≥100人。

1. **项目选址与要素保障**

**（一）项目选址**

本项目位于麦盖提县吐曼塔勒乡境内，本项目建设用地均为已有老路，无占用耕地和林地、两侧为农田、林带、灌溉渠。

**（二）项目建设条件**

地理位置

麦盖提县位于新疆维吾尔自治区南部，地处塔克拉玛干沙漠西南边缘、喀喇昆仑山北麓、叶尔羌河下游和提孜那甫河下游。地理位置为东经77°28'－79°05'，北纬38°25'－39°22'，东部隔大漠与和田地区皮山县相连，东北与阿克苏地区阿瓦提县相邻，南部与莎车县相邻、北部与巴楚县相邻，东西长160公里，南北宽136公里，总面积为1.52万平方公里。海拔1155米-1195米。县城距首府乌鲁木齐市公路里程1410公里、距喀什市175公里、距巴楚火车站150公里，位于叶河流域五个县的中心，是毗邻叶尔羌河中游的一颗明珠，故又有“小金三角”之称。

地形、地貌

麦盖提县地处喀什地区中部，克孜河流中下游冲积，洪积平原，境内西北依山，东南深入戈壁，沙漠，地形为西北走向的开阔盆地，地势自西南向东北倾斜，平均海拔1200米。麦盖提县境在大地结构上经历过古生代晚期强烈的天山和西昆仑造山运动后。区域地壳变动，曾长期相对稳定，更早新世以后，区域新构造运动继续发展，这些地质构造现象说明区域受挤压地壳缩短变形强烈。

区域地质条件

路线范围为麦盖提县，麦盖提县城位于塔里木盆地边缘，塔里木盆地属于塔里木地台，位于天山、昆仑褶皱系之间，盆地东北为天山山脉，西为帕米尔高原，南为昆仑山脉，周边受深断裂围限，在形态上为菱形，塔里木盆地是一个比较稳定的地块，新构造运动中相对下降，盆地由西向东倾斜。来自昆仑山，天山的河流，搬运大量泥沙出山，大部分堆积于山簏，一部分进入平原地区，形成广阔的洪积-冲积平原及三角洲平原，以塔里木河冲积平原较大，沿河冲积平原为第四纪冲积沙层和粉沙层，较大厚度达300m，以风成地貌为主，气候极为干燥，在塔河下游，沿河新老漫滩及河阶地分布有大面积的天然胡杨林、红柳，在一些地下水位较高的洼地和沙丘之间生长着以矮生型芦苇、罗布麻为主的荒漠草甸植被。

水文地质条件

麦盖提境内地下水资源比较丰富。全县地质结构和地貌状态上属山前倾斜平原。自山前向盆地过渡，有冲积扇—溢出带—冲积平原的普遍沉积规律。地层岩性相应地由粗到细，冲积扇吸收大量河渠、田间渗漏水和山区裂隙水，形成地下径流；其中部分在冲积扇缘溢出地表，成为泉水或混入河渠，大部进入冲积含水地层，转化为地下潜水和承压水。地下径流方向与河水流向基本相同。拟建合同段路线所经地表径流均为农田区排、灌渠，未穿越自然河道。叶尔羌河及提孜那浦河为当地地下水的主要补给源，经挖探地下水位很高，地下水位多在1-2m，因蒸发强烈形成大片次生盐碱化土地。

气候条件

麦盖提县为温暖地带大陆性干旱气候，四季分明，气候干燥，日照时数长，晴好天气多，降水少，蒸发量大、昼夜温差大。

气温： 麦盖提县属温带大陆性干燥气候，热量丰富，日照充足，昼夜温差大，冬季寒冷，夏季炎热，春季多风，秋季秋高气爽。年均日照2806小时以上，降水量39.4毫米，年积温4550小时以上，年平均气温11.8℃，最热月平均气温24.8℃，最冷月平均气温-6.8℃，极端最高气温40.0℃，极端最低气温-22.4℃。无霜期214天，较大冻土深度为0.90米。

筑路材料及运输条件

拟建项目区施工过程中所用的主要材料包括砂、钢材、木材、水泥、砂砾石、天然砂砾材料和水等。

1. **项目建设方案**

**（一）技术方案**

1、项目设计（技术依据）

●《公路工程基本建设项目设计文件编制办法》交公路发[2007]358号

●《公路工程技术标准》（JTGB01－2014）

●《公路工程抗震规范》（JTGB02—2013）

●《公路勘测规范》（JTGC10－2007）

●《公路路线设计规范》（JTGD20－2017）

●《公路路基设计规范》（JTGD30－2015）

●《公路水泥混凝土路面设计规范》（JTGD40—2011）

●《公路桥涵设计通用规范》（JTGD60－2015）

●《公路钢筋混凝土及预应力混凝土桥涵设计规范》（JTGD62－2004）

●《公路桥涵地基与基础设计规范》（JTG3363－2019）

●《公路桥梁抗震设计规范》（JTG/T2231-01－2020）

●《公路涵洞设计规范》（JGJ/T3365-02-2020）

●《公路排水设计规范》（JTG/TD33-2012）

●《公路交通安全设施设计规范》（JTGD81－2017）

●《道路交通标志和标线》（GB5768-2009）

●《公路交通安全标志和标线设置规范》（JTGD82－2009）

●《公路环境保护设计规范》（JTGB04-2010）

●《新疆盐渍土地区公路路基路面设计与施工规范》（XJTJ01-2001）

●《公路基本建设工程概算、预算编制办法》（JTG3830-2018）

●国家现行的有关标准、规范、规程、规定等行施工图设计。

●新疆维吾尔自治区公路管理局《新疆通村公路建设指南》进行施工图设计。

国家及地方其他法律及规范。

2、建设内容、规模、标准、投资设计等明细资料

**建设规模：**新建砂砾路16公里。

**建设内容：**新建砂砾石生产道路16公里，及相关附属设施建设。

**主要控制点及走向：**主要控制点为路线起终点及沿线构造物，新建道路不改变原老路的走向位置。

**技术经济指标**

**设计标准**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目 | 单位 | 技术标准 | 实际标准 |
| 1 | 公路等级 |  | 四级公路 | 四级公路 |
| 2 | 设计速度 | km/h | 20 | 20 |
| 3 | 路基（路面）宽度 | m | 6.5（6.0） | 4.5（4.0）/4.0（3.5） |
| 4 | 设计荷载 |  | 公路-II级 | 公路-II级 |
| 5 | 平曲线半径 | 一般/极限 | m | 30/15 | 15 |
| 不设超高最小 | m | 150 | - |
| 6 | 平曲线最小长度 | m | 40 | 40 |
| 7 | 最大纵坡 | % | 9 | 3.1 |
| 8 | 最小竖曲线半径 | 凸型 | 一般/极限 | m | 200/100 | 1000/1 |
| 凹型 | 一般/极限 | m | 200/100 | 1000/1 |

**（二）工程方案**

1、项目实施进度计划

根据路网现状、交通量预测、经济评价结果，推荐方案工程内容、建设规模、技术标准等，以及项目区域内地形、地质、水文条件和具体的场地建设条件，本项目的工程施工工期安排为7个月，施工时间拟在2024年3月-9月。

前期工作完成情况:目前项目前期手续已全部完成，待资金到位后即可实施。

2、招标方案

建设过程中，要认真贯彻公路建设四项制度，即“项目法人责任制、招标投标制、工程监理和合同管理制”。项目实施前，应通过招、投标，选择资质等级高、信誉好、施工技术力量强的施工单位承担施工任务，工程实施中，监理单位应对每道工序认真检测，做好质量、工期、投资三大控制。项目法人对工程负责，处理好施工单位与监理单位的关系，以保证工程顺利实施。

该项目的施工、监理等活动全部进行招标。

该建设项目的招标组织形式拟采用委托招标，即由建设单位委托第三方组织招标活动。该建设项目的设计、施工、监理等活动拟采用委托招标方式。

拟建公路招标基本情况见表：

招　标　基　本　情　况　表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名称项目 | 招标范围 | 招标组织形式 | 招标方式 |
| 全部招标 | 部分招标 | 自行招标 | 委托招标 | 公开招标 | 邀请招标 |
| 建筑安装工程 | √ |  |  | √ |  | √ |
| 监理 | √ |  |  | √ |  | √ |
| 设备 |  |  |  |  |  |  |
| 设计 |  |  |  |  |  |  |

3、项目公告公示

项目实施按事前、事中、事后方式公示公告。

**（三）建设管理方案**

1、项目管理、监督检查制度

为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全扶贫资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障扶贫资产安全有效。

2、验收管理

根据相关文件要求，坚持项目竣工验收制度，遵照属地管理、“谁审批、谁验收”的原则。按照村、乡、县三个级别逐级开展验收工作。

3、运营模式和运营管理

项目建成后，资产由交通运输局管理，登记纳入国有资产管理平台。后续养护责任由麦盖提县农村公路建设养护所、交通运输局执法大队以及组织护路员落实养护工作，定期对道路进行巡查，及时发现问题并及时解决。护路员工资及相关养护费用由对上争取的专项资金落实。

1. **总投资及资金筹措**

**（一）工程概况**

新建产业道路（砂砾路）16公里，投资400万元。公路等级为四级，主要建设内容：路基工程、路面工程、涵洞工程及交通安全设施工程，位于我县吐曼塔勒乡境内。

**（二）编制依据及有关规定**

1）《[公路工程](http://search.people.com.cn/rmw/GB/rmwsearch/gj_search_lj.jsp?keyword=%B9%AB%C2%B7%B9%A4%B3%CC" \t "_blank)基本建设项目投资估算编制办法》（JTGM20-2018）和《公路工程估算指标》（JTG/TM3821-2018）。

2）《公路工程基本建设项目概算预算编制办法》（JTG3830--2018）、《公路工程预算定额》（JTG/T-3822--2018）和《公路工程机械台班费用定额》（JTG/T-3833--2018）。

3）新疆维吾尔自治区交通厅新交造价〔2008〕2号发布的《新疆维吾尔自治区公路工程基本建设项目概算预算编制办法补充规定》和《新疆公路工程预算补充定额》的通知。

4）新疆公路工程定额站发布的“2023年第二季度乌鲁木齐地区材料供应价格表”及“十五地市2023年二季度主要材料价格信息表”。

**（三）工程估算**

方案建设里程全长16千米，估算投资人民币400万元，平均每千米造价25万元。投资估算结果详见表6-1。

**方案投资估算结果表**6-1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 方案名称 | 建设路线长度（千米） | 估算总金额（万元） | 平均每千米造价（万元） |
| 麦盖提县吐曼塔勒乡产业发展配套道路建设2024年中央财政以工代赈项目 | 16 | 400 | 25 |

**（四）总投资及资金筹措方案**

项目建设总投资400万元，含劳务报酬发放共计83万元，占中央预算内资金的20.75%。

建设总投资400万元，申请中央预算内资金400万元。

**（五）资金使用计划**

乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。2018年两会期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平提出要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。9月26日发布的《乡村振兴战略规划（2018－2022年）》也明确，要科学有序推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴。项目实施单位依据项目计划和实施进度，提出支付申请并提供相关真实、合规的证明材料，制定资金使用计划，经审核后按照国库集中支付管理制度的规定和程序及时支付资金。从国库直接支付到扶贫项目承担的企业、商户或建档立卡低收入户个人。严格执行专款专用，杜绝挤占、挪用项目资金，严禁虚列支出、以拨代支虚增项目进度。项目资金支付后，在审计或检查中发现资金使用存在违法违规问题的，应及时追回、收回。对资金使用严格监管，防止资金使用不精准、虚报冒领。为加快资金支出进度，扶贫项目可实行预付款制，预付资金总额合计原则上不超过应付该项目资金总额的50%，其中：基础建设类项目预付资金原则上不超过合同金额的30%。

**（六）项目工程预算表**

见附件1

1. **项目用工需求和劳务报酬测算**

项目建设过程中，能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的不用专业队伍，拟用工种为机械工、杂工等，预计带动务工群众71人，（其中易地搬迁群众10人），预计需要用工6390工日，人均工资130元/天，发放劳务报酬83万元，直接提高农民工资性收入。

表一：工程项目实施农村劳动力劳务总额测算表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 项目或费用名称 | 用工情况 |
| 吸纳务工（工日） | 用人数量（人） | 其中：易地搬迁人口用工（人） | 劳务报酬（万元） | 其中：易地搬迁人口劳务报酬（万元） |
| 1 | 道路建设 | 6390 | 71  | 7 | 83  | 9  |
| 1.1 | 路基工程 | 3870 | 43  | 3 | 50  | 4  |
| 1.2 | 路面工程 | 2430 | 27  | 3 | 32  | 4  |
| 1.3 | 附属设施 | 90 | 1  | 1 | 1  | 1  |
|  | 合计 | 6390  | 71  | 7  | 83  | 9  |

表二：工程项目实施农村劳动力劳务总额测算表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工种 | 发放标准（元/日） | 计划用工人数 | 计划工时（工日） | 发放金额（万元） | 备注 |
| 1 | 水泥工 | 130 | 3 | 270 | 4  |  |
| 2 | 钢筋工 | 130 | 2 | 180 | 2  |  |
| 3 | 机械工 | 130 | 6 | 540 | 7  |  |
| 4 | 木工 | 130 | 4 | 360 | 5  |  |
| 5 | 安全劝导员 | 130 | 6 | 540 | 7  |  |
| 6 | 养护工 | 130 | 4 | 360 | 5  |  |
| 7 | 杂工 | 130 | 46 | 4140 | 54  |  |
| 合计 | 71  | 6390 | 83  |  |

1. **务工组织**

**（一）领导小组**

为了保证项目能够顺利实施，保证质量按时完成，麦盖提县交通运输局作为项目监督单位、麦盖提县农村公路养护所作为实施单位，成立了项目工作专班。领导小组成员，组长：阿不都阿克木·买买提，副组长：丁祥伟。成员：唐晓红、托合提·巴克、杨丽阳、刘云。

专班组下设办公室，办公室主任由丁祥伟、唐晓红同志兼任，负责全面处理日常事务。

专班组办公室主要职责：专班组办公室负责日常工作，确保危桥改造项目早开工、早建设、早完工，群众早受益。

**（二）工作任务**

建立与县乡村振兴局及上级交通运输部门等有关部门工作中的信息沟通和协调，配合完场各项工作。

做好项目相关信息采集、整理、上报等工作。

负责协调解决项目实施过程中存在的具体问题。

**（三）监督管理**

县人民政府决策部署，督促落实情况。主管及实施部门为麦盖提县交通运输局，负责项目全过程管理，落实县人民政府的决策部署。项目所在乡镇及村委会，积极配合项目实施工作，对项目顺利推进提供必要的支持，在项目实施阶段同时做好监督工作，确保工程保质保量。

1. **劳务报酬发放**

**（一）劳务报酬测算**

项目建设总投资400万元，预计发放劳务报酬83万元，占中央预算内资金的20.75%，其中脱贫人口劳务支出74万元，占劳务报酬发放总额的92.5%，易地搬迁人口劳务支出9万元，占劳务报酬发放总额的7.5%。

**（二）劳务报酬发放**

在人民政府的主导下，各村委会与项目实施单位之间建立劳务信息沟通机制，根据项目实施单位用工需求，瞄准建档立卡已脱贫人口，重点支持易地扶贫搬迁脱贫群众、脱贫不稳定户、边缘易致贫户，和其他农村低收入群体，做好务工群众的动员组织工作，鼓励组织务工群众组建一支施工队伍，为项目实施提供劳务保障，并督促项目实施单位及时足额向务工群众发放劳务报酬。

**（三）带动群众务工增收预期成效**

本工程优先从本地低收入群体特别是易地扶贫搬迁群众中组织参与该工程建设。

项目建设总投资400万元，预计劳务报酬发放共计83万元，人均增收1.4万元。

**（四）劳务报酬发放监督管理**

项目实施后，建设单位提取项目工程费用占比20%的农名工劳务报酬依法按程序存入银行账户进行监管，并设立务工人员工资专卡，依法依规使用。施工方根据项目建设进度按月编制务工工资表，经业主和发改主管部门相关负责人签字确认后，方可由代发银行统一发放至务工人员工资专卡。在项目期间，劳务报酬的发放工作应当做到公开、足额、及时，严禁克扣和拖欠。

1. **劳动技能培训**

**（一）技能培训对象和内容**

在建设期开展以工代赈等技能培训，对参与示范项目建设的务工人员以及易地搬迁群众提供就业岗位培训备注。

**（二）培训方式**

主要培训方式采用在工程施工过程中进行现场操作培训，培训内容包括普通话及道路施工技术，力争培训一人，就业一人。

1. **赈济模式**

本项目以“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合示范模式实施。

1. **项目影响效果分析**

项目建成后，可保障区域群众需用生产资料和农副产品的及时调运以免耽误农时影响生产。对期熟农产品、果品外运外销起到保时保质运输，避免不必要的经济损失。道路通达后可减轻群众劳动强度，处理供需矛盾，解决行路运输难等问题，为今后群众生产致富将提供更大帮助。

切实改变项目区群众出行难，明显改善项目区的交通运输状况。

劳务报酬发放标准和总额：应发放劳务报酬总额占中央资金比例不得低于20%，尽可能提高劳务报酬发放比例。

**（一）经济影响**

项目建成后，可保障沿线群众需用生产资料和农副产品的及时调运以免耽误农时影响生产。对期熟农产品、果品外运外销起到保时保质运输，避免不必要的经济损失。道路通达后可减轻群众劳动强度，处理供需矛盾，解决行路运输难等问题，受益群众≥100人，为今后群众生产致富将提供更大帮助。

**（二）社会影响分析**

交通的改善，树立了代赈扶持基层、服务基层群众的威信度，解决了行路难等问题。增强了干群关系，体现了党和国家对人民群众的关心和照顾。在重效节能方面也能提高效力减少开支，更能促进沿线区域内农副产品，减少支出成本，节约支出能源，使群众的生产生活环境得到根本改善，保障群众生活安逸、生产稳定。

**（三）生态环境影响分析**

项目的建成为该区域提供了良好的交通运输条件，促进了沿线区域的农业资源开发，刺激产业开发，为沿线经济发展提供良好服务，从而带动沿线经济发展。有利于沿线土地资源进一步利用与开发，带动旅游业和第三产业的发展，从而提高居民生活水平。但公路建设不可避免会对区域内的社会自然环境，群众的生产、生活产生影响。

·公路施工期，因拉料和倒料产生扬尘，对道路两边居民生活带来一定影响，施工时必须去尘，对环境的影响降至最低。

·公路运营时期，汽车噪声和排放的尾气会对沿线环境造成污染。

为缓解工程对环境影响的，公路建设项目的环境保护应严格遵守“三同时”（同时设计，同时施工，同时竣工），将环境保护贯彻建设项目始终。为此本项目应在设计及施工过程中注意掌握以下原则，以达到保护和改善公路沿线生活环境与生态环境的目的，并将公路建设对沿线自然和社会环境所带来的不利影响降至最低程度。

1. **项目风险管控方案**

1、风险识别与评价

项目风险识别与分析贯穿于项目建设和生产运营的全过程。拟投资项目投资分析应着重识别以下风险：

1）组织机构风险

组织机构方面的风险主要指项目组织设置方案不适于拟建项目的建设或营运，项目法人代表，企业管理层不能胜任项目的组织与管理，影响项目的实施。

2）施工技术风险

项目技术方面的风险主要指项目采用技术（包括引进技术）的先进性、可靠性、适用性和可得性与预测方案发生重大变化，可能给项目带来的风险。拟建项目涉及到桥梁工程结构较为复杂，技术含量相对较高，施工阶段存在技术风险。

3）工程风险

拟建项目工程风险主要包括，由于路线方案、工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长给拟建项目带来的风险。

4）投资估算风险

投资估算风险主要来自工程方案变动的工程量增加、工期延长，人工、材料、机械台班、各种费率、利率的提高，征地拆迁工作的进展等。近期以来，我国物价水平明显上升，并有进一步上涨的趋势，物价的上涨会带动人工、筑路材料、机械台班、各种费率的提高，从而增大投资，形成一定的投资风险。

5）资金风险

拟建项目为以工代赈项目，资金风险小。

6）环境影响风险

环境影响风险包括两方面：一方面是建设阶段的风险，另一方面是运营阶段的风险。拟建项目建设阶段环境影响方面的风险主要指工程建设对周围水资源、矿产资源、森林植被、风景名胜、自然环境等产生的负面影响，破坏或影响周边环境，由于政策法规对周边环境的保护而致使项目不能顺利实施或需要增加大量投资进行治理、保护或恢复。拟建项目运营阶段环境影响方面的风险主要指运营阶段，随着道路交通量的增长，公路沿线噪声污染、废气污染日趋严重，环境治理和国家环保政策的调整将加大营运阶段成本或制约道路车流量的增加。

7）市场风险

本项目交通量构成主要为运输日常百货、农副产品的大型货运车辆。随着国家经济运行态势的调整以及新疆地区对喀什地区的发展规划，对本项目区域日常百货及农副产品的进出往来量造成影响，间接影响到本项目的交通量，从项目整体的交通量预测结果来看，本项目交通量有限，会有一定的还贷风险和市场风险。

8）政策风险

政策风险主要来自两个方面：一是指国家政策影响区域经济的发展，从而影响运输需求；二是国家由于某种政治或经济政策上的原因，对目前公路项目建设、运营、管理等方面政策法规的变化。

国家对目前公路项目建设、运营、管理等方面政策法规的变化，例如国家在法律制度、税收制度（如改变或增加项目的税收）、劳资关系等与项目有关的敏感性问题方面的变化等，都可能最终改变项目投资者的经营成本和收入，从而影响项目的获利水平以及债务偿还能力。

9）社会影响风险

社会影响风险指预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

10）不可抗力风险

不可抗力风险通常分为两类：

①因自然因素导致的不可抗力风险

由于不能合理预见的自然灾害（如地震、洪水、台风等）、病疫等事件导致本项目失败或收益大幅度减少的风险。

②因非自然因素导致的不可抗力风险

由于不可合理预见的战争、暴乱、罢工等事件发生导致本项目失败或收益大幅减少的风险。

11）财务风险

拟建桥梁投资较大、交通量有限，在项目计算期内从国民经济评价分析来看，项目是可行的。从财务评价方面分析，本项目财务风险较小。

12）其它风险

上述风险分析中未考虑到的风险。

**（二）风险管控方案**

风险分析的目的是研究如何降低风险程度或者规避风险，减少风险损失。在预测主要风险因素及其风险程度后，应根据不同风险因素提出相应的规避和防范对策，以期减小可能的损失；可能提出的风险防范对策主要有风险回避、风险控制、风险转移及风险自担几种，应根据风险的种类合理选择。

**（三）风险应急预案**

1项目风险预测与防范

根据本合同工程特点，判定本项目施工风险，施工中按

照设计及规范的要求，制定专项技术和安全方案，严格遵守质量管理体系和安全管理体系。

2事故应急预案措施

成立应急事故领导小组，组建高效运转的应急事故领导

机构。

有针对性地制订应急预案，进行应急事故演练。

做好对技术负责人、专职安全员和操作工人的安全施工

技术交底和安全生产教育工作，确保施工安全。

应急事故发生时，应急预案立即启动，各级人员做好现

场处理措施，并根据应急预案逐级上报相关部门，各部门快

速反应，及时到达现场，根据实际情况制定救援措施，做好

各方面协调指挥工作。

事后有关部门进行事故调查，分析原因，做好记录，并

上报备案。

1. **保障措施**

**（一）组织保障**

公路施工前，应根据建设规模及技术标准、工程方案建

立健全施工组织管理机构，制定施工管理制度，明确分工，落实责任。提出合理的建设工期和实施进度方案，形成完整有效的工程质量保证体系，科学组织建设过程中各阶段的工作，按工程实施进度安排建设资金，为项目建设和生产运营顺利进行提供有力保障。

**（二）工作保障**

根据“政府监督、社会监理、企业自检”的原则和层层负责的质量责任制，项目法人代表代表建设单位对工程质量负总责。勘察设计单位必须按资质等级要求承担相应的勘察设计任务，按照国家现行的有关规定、技术标准和合同进行勘察设计，加强设计过程中的质量控制，健全设计文件的审核会签制度。施工单位要接受质监对其资质和质保体系的监督检查，要严格按照设计图纸和技术标准、规范进行施工，

并对施工的质量负责。工程监理人员要严格执行工程监理有关规定和要求，开展施工过程中的“三控制、二管理、一协调”工作，并坚持事前、事中、事后的工程质量控制程序，确保整个工程按上级要求顺利完成。

1. **研究结论及建议**

**（一）主要研究结论**

本项目是落实国家和自治区以工代赈扶贫开发重大战略，提高群众出行环境，实现共同富裕的需要项目。本项目作为麦盖提县以工代赈项目，项目的实施不仅对改善目前项目区脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户、低收入者的生产生活条件十分必要，同时对落实国家和自治区扶贫开发重大战略，提高当地脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户、低收入者的收入水平，实现共同富裕也具有积极的现实意义。

项目的建设，有效地促进了当地的经济发展和社会发展。而且间接促进了当地生态环境的改善，项目的建设具有显著的社会效益、经济效益和生态效益。因此，该项目是可行的。

**（二）问题与建议**

根据上级以工代赈项目实施精神，以工代赈资金20%应使当地群众受益。在项目建设时，筑路材料等当地具备的应就地解决，同时应安排当地群众有偿参与建设，并切实抓好落实。

项目施工要通过招投标，施工单位必须具备施工资质，否则不予参加项目招标。

拟建项目社会效益较好，为争取早日建成，早受益，有关部门应做好前期工作，积极落实配套资金，力争提前建好这项“富民工程”。

项目沿线各级政府在项目建设期间，要给予大力支持，给施工单位提供良好的施工环境。

**十六、附表、附图和附件**

附件1总概算（预算）表

|  |
| --- |
| 附件1 |
| 麦盖提县吐曼塔勒乡产业发展配套道路建设2024年中央财政以工代赈项目 投资概算（预算）表 |
| 序号 | 工程或费用名称 | 概算（预算）投资（万元） | 占总投资比例（%） | 其中：劳务报酬金额（万元） | 劳务报酬占申报中央资金比例（%） | 备注 |
| 建筑工程 | 安装工程 | 设备购置 | 其他费用 | 合计 |
| **一** | **建筑安装工程费** | **370.546** |  |  |  | **370.546** | **92.73%** | **83** | **20.75%** |  |
| 1 | 路基工程 | 52.506 |  |  |  | 52.506 | 13.14% | 22 | 5.50% | 　 |
| 2 | 路面工程 | 232.823 |  |  |  | 232.823 | 58.26% | 40 | 10.00% | 　 |
| 3 | 桥梁涵洞工程 | 57.432 |  |  |  | 57.432 | 14.37% | 20 | 5.00% | 　 |
| 4 | 交叉工程 | 6.354 |  |  |  | 6.354 | 1.59% |  |  | 　 |
| 5 | 交通工程及沿线设施 | 4.235 |  |  |  | 4.235 | 1.06% | 1 | 0.25% | 　 |
| 6 | 专项费用 | 17.196 |  |  |  | 17.196 | 4.30% |  |   | 　 |
| 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **二** | **工程建设其他费用** |  |  |  |  | **17.051** | **4.27%** | 　 | 　 | 　 |
| 1 | 建设项目管理费 | 　 | 　 | 　 | 11.896 | 11.896 | 2.98% | 　 | 　 | 　 |
| 2 | 监理费 | 　 | 　 | 　 | 5.155 | 5.155 | 1.29% | 　 | 　 | 　 |
| 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **三** | **基本预备费** |  |  |  | 12.002 | **12.002** | **3.00%** | 　 | 　 | 　 |
| 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **项目总投资（一+二+三）** | **399.599** |  |  |  |  | **100.00%** | **83** |  |  |