

喀什地区麦盖提县 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路
中央财政以工代赈项目

项目单位：麦盖提县交通运输局

主管部门：麦盖提县交通运输局

委托单位：麦盖提县财政局

评价机构：中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什
分所

主评人：叶金玲 叶金玲

报告时间：2024 年 7 月



评价分值：97 评价等级：优

概 要

评价机构全称（盖章）：中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所 单位：万元、类、个

项目名称	麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目			评价年度	2023
财政主管处室	绩效评价股		联系人及联系方式	***	
主管部门	麦盖提县交通运输局		联系人及联系方式	***	
自评方式	实地调研、文件研读等方式	自评分值	100	自评等级	优
各级资金投入总数	379.93	抽查资金总数	379.93	资金抽查占比	100%
财政专项资金拨付数	379.93	财政专项资金抽查数	379.93	财政专项资金抽查占比	100%
项目类别	工程类	抽查类别	工程类	类别抽查占比	100%
涉及市县数或项目点	1	抽查市县数或项目点	1	抽查区域	麦盖提县
发放调查问卷	100	有效调查问卷	100	满意度情况	100%
绩效目标实现情况	截止绩效自评日,本项目实际支出为 379.93 万元,已建设砂砾石生产道路 18.941 公里,2023 年 5 月 22 由麦盖提县交通运输局、麦盖提县乡村振兴局、麦盖提县发展和改革委员会、麦盖提县财政局、新疆路通达路桥工程监理有限公司、新疆北晶建设工程有限公司等单位对本项目进行联合验收。通过项目的实施扩大了当地文化教育和医疗卫生覆盖范围,改善了交通不便地区人民群众生活质量,为方便其就医、子女入学提供必要的交通基础设施,带动当地务工群众达到 110 人,带动增加当地务工群众全年总收入共达到 84 万元,其中受益易地搬迁脱贫群众务工人口 10 人,带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入达到 6.19 万元;通过发放调查问卷的方式走访受益对象,本次发放问卷 100 份,收回有效问卷 100 份,受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度调查结果均为 100%。				
评价问题简要情况	1、在实地勘察过程中发现部分路肩存在不平整等情况,对群众使用过程产生不便条件,需加强项目后期管护。 2、经查阅项目资料发现该项目在实施过程中存在调整情况,但未见项目调整手续,《公路工程施工合同》显示,公路建设长度为 16.054 公里,而《验收报告》显示,公路建设长度为 18.941 公里,需单位协调各部门补齐项目调整手续资料。				
评价问题简要建议	1、建议施工单位建立健全项目后期管护制度,按要求对不平整路段进行维修,直至符合行业领域要求标准;加强单位业务人员的培训,提高业务人员专业技能水平,确保业务人员熟悉并遵循正确的工程保养管护流程和规则。 2、建议交通局尽快沟通协调相关部门将缺失的项目调整手续补齐,完善项目档案,确保该项目的资料档案完整有效,做好今后审计备查工作。				
评价结果应用建议	1. 建议将此次绩效评价过程中发现的问题进行及时整改; 2. 建议加大对绩效评价结果的应用,此次绩效评价结果,可作为 2024 年各部门(单位)改进管理、调整财政支出方向、预算编制和安排财政资金的重要依据; 3. 建议建立绩效评价结果应用制度,将 2023 年绩效评价结果进行公示、公开。				
评价时间	2024 年 6 月 1 日至 2024 年 7 月 1 日		评价机构报告编号	中瑞诚喀绩评字[2024]第 0907004 号	
项目主评人(签字)及联系方式	***		法定代表人(签字)及联系方式	***	

摘 要

为规范和加强财政资金的管理，进一步发挥绩效管理工作对财政资金使用管理的导向和激励作用，提高资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）相关规定，受麦盖提县财政局委托，中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所作为第三方评价机构于2024年06月01日至2024年07月01日对麦盖提县交通运输局负责实施的麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目（以下简称“该项目”）开展了绩效评价，评价情况如下：

一、基本情况

（一）项目概况

公路作为经济的载体，与经济发展是相辅相成的。公路建设有效地将各区域连接起来带动地方经济快速发展，所以要想富先修路。本项目的建设，极大的改善了交通出行环境，推动了城乡一体化建设，增加经济收入创造有利条件，对地区的精神文明建设和物质文明建设起到积极的推动作用，从而有利于促进南疆地区的政治稳固，安定团结。项目的建成完善了城市道路网格局，优化了路网结构，提高整个路网的通行能力，改善了区域间的交通便利性。交通区位的改善确定了区域经济增长潜力的变化，经济增长潜力最终诱使经济增长。

（二）项目实施情况

该项目根据《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）下达衔接资金 379.93 万元，通过政府公开招标，本项目工程部分由喀什新星路桥建设有限公司中标，中标价为 329.46 万元。根据合同约定于 2023 年 3 月支付 30%预付款 986684.73 元，2023 年 4 月工程量达 72%，根据合同约定支付 394673.88 元，2023 年 6 月工程量达 90%，根据合同约定支付 592010.84 元，第三方费用支付 41853.6 元；2023 年 5 月对本项目进行联合验收，验收结果为合格。

（三）绩效目标

1. 总体目标

一是改善交通条件，提高农村道路的通行能力和安全性，减少交通拥堵和事故发生率。为农村居民提供便捷、高效的出行方式，促进城乡之间的人员和物资流动。

二是促进经济发展，加强农村与外界的经济联系，降低运输成本，促进农产品的销售和农村产业的发展。吸引投资，推动农村工商业的兴起，增加农民收入和就业机会。

三是提升农村生活质量，方便农村居民获取教育、医疗、文化等公共服务资源，改善农村居住环境，增强农村居民的幸福感和满意度。

四是加强农村基础设施建设，完善农村道路网络，与水、电、通信等其他基础设施相互配合，提高农村整体基础设施水平。

2. 年度绩效目标

该项目总投资为 379.93 万元，主要用于农村公路建设，公路长度为 18.941 公里，公路等级为四级。项目的实施可促进农产品的运输和销售，降低运输成本，提高农民收入，推动农村与市场的连接，加强城乡经济交流，改善农村居民的生活条件。

（四）预算执行情况

根据《麦盖提县 2023 年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）等文件，共计下达资金 379.93 万元，截止 2023 年 5 月，实际支出共计 379.93 万元，预算资金执行率 100%。结转资金 0 万元。

（五）项目绩效情况

该项目根据《麦盖提县 2023 年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）等文件实施，主要用于建设砂砾石生产道路 18.941 公里。项目的实施进一步扩大了当地文化教育和医疗卫生覆盖范围，改善交通不便地区人民群众生活质量，为方便其就医、子女入学提供必要的交通基础设施，预计可带动当地务工群众 110 人参与就业，带动增加当地务工群众全年总收入预计不低于 84 万元，其中受益易地搬迁脱贫群众务工人口 10 人，带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入预计不低于 6.19 万元，受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意

度可达 100%。

二、评价结论

经评价分析，项目总体实施情况良好，项目实施单位按要求编制实施方案，并建立了质量监督机制，明确各部门、人员的职责分工，资金使用规范，做到了专款专用，该项目成功创造了 110 个临时岗位，吸纳了 110 就业困难群众参与，超出了带动就业目标，有效增加了当地居民收入。但在实施过程中存在以下两方面问题，一是在实地勘察过程中发现希依提墩乡 2 村存在部分路肩存在不平整等情况，对群众使用过程产生不便条件，需加强项目后期管护。二是经查阅项目资料发现该项目在实施过程中存在调整情况，但未见项目调整手续，《公路工程施工合同》显示，公路建设长度为 16.054 公里，而《验收报告》显示，公路建设长度为 18.941 公里，需单位协调各部门补齐项目调整手续资料。

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评分标准，对“麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目”绩效进行客观评价，项目最终得分为 97 分，评价级别属于“优”。

2023 年度该项目绩效评价得分情况表

评价指标	权重	评价得分	评价分值占比
项目决策	20	19	20%
项目过程	20	18	20%
项目产出	30	30	30%
项目效益	30	30	30%
综合绩效	100	97	

三、主要经验做法、存在问题和建议

（一）主要经验做法

一是领导重视。该单位领导高度重视，专门成立项目管理领导小组，负责对项目建设、组织协调、运转服务，研究解决项目实施中的困难和问题，创造良好的项目实施环境。

二是管理规范。该单位均能按照相关管理制度来严格执行，强化监督检查，通过相关部门多次勘察和研究，从多方面对本项目进行研究和预算绩效管理，严格按照项目管理相关文件的要求，尽职尽责履行工作职能，对项目推进过程中出现的问题及时进行沟通、整改，尽早拿出解决措施加以应对，确保项目顺利进行。

(二) 存在的问题与不足

1、在实地勘察过程中发现希依提墩乡 2 村存在部分路肩存在不平整等情况，对群众使用过程产生不便条件，需加强项目后期管护。

2、经查阅项目资料发现该项目在实施过程中存在调整情况，但未见项目调整手续，《公路工程施工合同》显示，公路建设长度为 16.054 公里，而《验收报告》显示，公路建设长度为 18.941 公里，需单位协调各部门补齐项目调整手续资料。

(三) 建议和改进措施

1、建议施工单位建立健全项目后期管护制度，按要求对不平整路段进行维修，直至符合行业领域要求标准；加强单位业务人员的培训，提高业务人员专业技能水平，确保业务人员熟悉并遵循正确的工程保养管护流程和规则。

2、建议交通局尽快沟通协调相关部门将缺失的项目调整

手续补齐，完善项目档案，确保该项目的资料档案完整有效，做好今后审计备查工作。

目 录

一、 基本情况	- 3 -
(一) 项目概况	- 3 -
(二) 项目实施情况	- 3 -
(三) 绩效目标	- 4 -
(四) 预算执行情况	- 5 -
(五) 项目绩效情况	- 5 -
二、 评价结论	- 6 -
三、 主要经验做法、存在问题和建议	- 6 -
(一) 主要经验做法	- 6 -
(二) 存在的问题与不足	- 7 -
(三) 建议和改进措施	- 7 -
一、 基本情况	- 11 -
(一) 项目概况	- 11 -
(二) 项目资金情况	- 13 -
(三) 绩效目标设置情况	- 13 -
(四) 绩效自评情况及结论	- 16 -
二、 评价工作开展情况	- 16 -
(一) 评价目的、对象和范围。	- 17 -
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价标准等	- 18 -
(三) 绩效评价工作过程	- 23 -
三、 绩效评价综合情况及结论	- 26 -

(一) 综合评价情况	26	-
(二) 绩效评价综合结论	27	-
四、绩效评价分析	28	-
(一) 项目决策分析	28	-
(二) 项目过程情况分析	31	-
(三) 项目产出情况分析	34	-
(四) 项目效益评价分析	36	-
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	38	-
(一) 主要经验和做法	38	-
(二) 存在的问题	38	-
(三) 原因分析	39	-
六、相关建议	39	-
七、其他需要说明的问题	39	-
八、绩效评价结果应用建议	40	-
(一) 及时对发现的问题进行整改	40	-
(二) 建立绩效评价结果应用制度	41	-
(三) 强化绩效评价结果应用	41	-
(四) 评价结果公开	41	-
九、附件	42	-

麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目绩效评价报告

麦盖提县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（新财预〔2020〕10号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）等系列文件的要求，受麦盖提县财政局的委托，中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所以第三方社会评价机构的身份，承担了2023年度麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，麦盖提县交通运输局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

以习近平同志为核心的党中央高度重视农村公路发展，多次就“四好农村路”（即建好、管好、护好、运营好农村公路）作出重要指示。这表明农村公路建设和养护工作在国

家战略中具有重要地位。国务院及相关部门也出台了多项政策文件，如《农村公路管理养护体制改革方案》等，为农村公路养护提供了政策支持和制度保障。近年来，我国农村公路建设取得了显著成就，公路总里程不断增加，路网结构不断完善。这为农村经济发展提供了有力支撑，随着农村公路使用年限的增加和交通量的增长，公路养护问题日益凸显。部分农村公路存在破损严重、养护不及时等问题，影响了公路的正常使用和安全性。改善农民出行条件和生活环境，提高农民的生活质量和幸福感。便捷的交通条件有助于农民更好地享受教育、医疗等公共服务资源。

2. 项目实施主体

该项目由麦盖提县交通运输局负责实施，其主要职能是：指导全县交通行业精神文明建设，组织指导交通行业从业人员的培训、教育等工作，会同有关部门管理本县公路运输安全生产及治安保卫、法制宣传和交通行政复议工作，加强和协调交通企业的改制工作，负责对所属企事业单位国有资产的管理和保值增值的监督，负责公路运输经济及技术管理；负责汽车维修市场、车辆技术检测、汽车驾驶学校驾驶员培训等工作的行业管理。

3. 实施内容

该项目主要实施内容为在希依提墩乡建设一条长为18.941公里的砂砾石生产道路。有效带动110名当地务工群众参与就业，其中受益易地搬迁脱贫群众务工人口10人，带动增加当地务工群众全年总收入不低于84万元，其中带动增

加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入不低于 6.19 万元。

4. 立项依据

该项目根据《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）、《“十四五”公路养护管理发展纲要》、根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）等文件立项，于 2022 年 12 月进行批复，形成《关于麦盖提县 2023 年中央财政预算内以工代赈项目建议书的批复》（***号）用于后期项目建设依据。

（二）项目资金情况

1. 项目资金预算及来源

该项目计划总投资 379.93 万元，实际到位 379.93 万元，资金到位率为 100%，资金来源为中央财政衔接推进乡村振兴补助资金。

2. 预算执行及结果

截止绩效评价日，项目预算资金为 379.93 万元，到位资金为 379.93 万元，实际支出 379.93 万元，预算执行率 100%，其中工程建设费用支付 356.53 万元，第三方服务费支付 23.4 万元，涵盖了工程、人力等方面支出，严格按照预算规划进行资源分配和费用控制，有效保障了项目质量。

（三）绩效目标设置情况

1. 总体目标

一是改善交通条件，提高农村道路的通行能力和安全性，减少交通拥堵和事故发生率。为农村居民提供便捷、高效的出行方式，促进城乡之间的人员和物资流动。

二是促进经济发展，加强农村与外界的经济联系，降低运输成本，促进农产品的销售和农村产业的发展。吸引投资，推动农村工商业的兴起，增加农民收入和就业机会。

三是提升农村生活质量，方便农村居民获取教育、医疗、文化等公共服务资源，改善农村居住环境，增强农村居民的幸福感和满意度。

四是加强农村基础设施建设，完善农村道路网络，与水电、通信等其他基础设施相互配合，提高农村整体基础设施水平。

2. 年度绩效目标

项目总投资为 379.93 万元，主要用于建设砂砾石生产道路 18.941 公里。项目的实施可扩大当地文化教育和医疗卫生覆盖范围，改善交通不便地区人民群众生活质量，为方便其就医、子女入学提供必要的交通基础设施，预计可带动当地务工群众 110 人参与就业，带动增加当地务工群众全年总收入预计不低于 84 万元，其中受益易地搬迁脱贫群众务工人口 10 人，带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入预计不低于 6.19 万元，受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度可达 100%。详细指标设置如下：

(1) 项目产出目标

①数量指标

“乡村道路建设长度”指标，预期指标值为“ ≥ 18.941 公里”。

②质量指标

“工程验收合格率”指标，预期指标值为“100%”。

③时效指标

“项目计划开工时间”指标，预期指标值为“2023年3月”；

“项目计划完工时间”指标，预期指标值为“2023年5月”；

“工程完成及时率”指标，预期指标值为“100%”。

④成本指标

“工程建设费用”指标，预期指标值为“ ≤ 356.53 万元”；

“第三方服务费”指标，预期指标值为“ ≤ 23.4 万元”。

(2) 项目效益目标

①经济效益指标

“带动增加当地务工群众人口全年总收入”指标，预期指标值为“ ≥ 84 万元”；

“带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入”指标，预期指标值为“ ≥ 6.19 万元”。

②社会效益指标

“带动当地务工群众务工人数”指标，预期指标值为“ ≥ 110 人”；

“受益易地搬迁脱贫群众务工人口数”指标，预期指标值为“ ≥ 10 人”。

③生态效益指标

无。

④可持续影响指标

“乡村道路设计使用年限”指标，预期指标值为“≥8年”。

(3) 满意度指标

“受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度”指标，预期指标值为“100%”。

(四) 绩效自评情况及结论

2024年度，麦盖提县交通运输局对“麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目”的执行情况和成果进行了全面、客观的评估，自评得分100分，自评等级为“优”。自评结论为：按期完成了各项指标，通过项目的实施改善了居民出行环境，提升了道路行车的安全性、舒适性，促进了麦盖提县旅游经济和乡村振兴发展。

二、评价工作开展情况

受麦盖提县财政局委托，中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所（以下简称“评价机构”）承担麦盖提县2023年度重点项目支出的绩效评价工作。为更好地保障绩效评价工作的顺利实施，根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》（新财预〔2020〕10号）、新疆维吾尔自治区财政厅颁发的《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件规定，评价机构成立绩效评价工作组（以下简称“评价工作组”）对专项资金投入、资金使

用和资金使用效益等方面进行了绩效评价。

（一）评价目的、对象和范围。

1. 评价目的

按照新疆维吾尔自治区财政厅和喀什地区财政局“加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益”的要求，通过绩效评价，促进项目实施单位总结经验、发现问题、改进工作，进一步加强专项资金项目绩效管理，提高资金使用效益。

绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。为全面了解该项目资金安排的科学性、预算编制合理性、资金使用合规性、规范性和使用效益、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等。通过本次重点评价来了解和掌握麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施的具体情况，总结项目管理经验，促进项目成果转化和应用、完善项目管理办法、提高项目管理水平和资金使用效益。麦盖提县交通运输局可根据绩效评价中发现的问题，调整工作计划，完善绩效目标，加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。为今后类似项目的绩效管理，提供可行性参考建议。

2. 绩效评价工作的基本思路

本次评价从项目决策（包括项目立项依据的充分性和立项程序的规范性、绩效目标的合理性和绩效指标的明确性、预算编制的科学性和资金分配的合理性）、项目过程（包括

项目资金中的资金到位、预算执行、资金使用的合规性、管理制度的健全性和制度执行的有效性）、项目产出（包括项目产出中的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）和项目效益（包括项目效果中的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度）四个维度进行评价。

3. 评价对象

此次绩效评价的对象为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目，主要评价该项目的投入、产出及效益。

4. 评价范围

此次绩效评价范围主要围绕项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

5. 评价时段

此次绩效评价工作的评价时段为：2023年1月1日至2023年12月31日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1. 评价原则

根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件要求，本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效

逻辑路径，发现项目实施和管理中的问题，切实提高财政资源配置效率和使用效益。评价工作组本着科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合的方式。

（1）科学公正、科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）分级分类原则。根据“谁支出、谁自评”的原则，根据评价对象的特点分类组织实施绩效评价工作，与相关单位职责明确，各有侧重，相互衔接。

（3）绩效相关原则。绩效评价针对具体投入及其产出绩效进行，评价结果清晰反映了支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）公正公开、透明原则。绩效评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开，并自觉接受社会监督。

根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题

提出可操作性改进建议。

2. 评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目绩效评价指标体系按照逻辑分析法设计，整个评价体系构成体现从决策、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径，总体采用公众评判法、文献法、成本效益法、因素分析法以及比较法中的一种或多种，获取相应指标设计评价依据和数据，开展项目绩效评价分析。

在评价过程中，绩效评价小组根据实际需要，采用文献研究法对麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施内容、预算执行管理要求、公路建设完成情况及预期效果实现情况等相关资料，进行研究、比较、分析，获取评价基础数据；采用问卷调查等公众评判方式，多角度、多层次评价分析项目实施效果；通过对比实际完成值和预期指标值以及历史值，分析项目产出以及效益实现程度。最后通过综合分析影响项目年度任务实现及实施效果的内外因素，确定绩效评价重点，建立绩效评价模型，采集评价依据和数据，形成绩效评价结论。

3. 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方

式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核值。

4. 评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》

(2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

(3) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

(4) 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）

(5) 关于深化“四好农村路”示范创建工作的意见（交公路发〔2021〕48号）

(6) 关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见

(7) 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）

(8) 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）

(9) 《关于喀什地区全面实施预算绩效管理的实施方案》（喀党办发〔2018〕59号）

(10) 其他印证资料

5. 评价指标体系

根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》（财

预〔2020〕10号)等相关文件精神,结合专项特点,在与专家组、项目单位充分协商的基础上,评价工作组细化了该专项的绩效评价指标体系,详见附件1。

一级指标为:决策、过程、产出、效益。

二级指标为:项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为:立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度。

6. 评价等级划分

根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)等相关文件精神,本次绩效评价结果主要采取评分和评级相结合的方式,具体分值和等级可根据不同评价的内容设定。总分一般设置为100分,其中项目决策20分、项目过程20分、项目产出30分、项目效益30分。评价结果分为优、良、中、差四个等级:

优(90分(含)—100分);

良(80分(含)—90分);

中(70分(含)—80分);

差(0分—70分)。

对在项目进行绩效评价的过程中，如果实施单位有弄虚作假、瞒报谎报情况之行为，绩效评价组将如实提交麦盖提县财政局，并予以通报批评；情节严重的，绩效评价结果将直接判定为不合格等级。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备

2024年6月01日-6月10日，评价机构开展前期准备工作包括：成立绩效评价工作组，麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目绩效评价报告制定绩效评价实施方案，制定评估指标体系等。

（1）成立绩效评价小组。评价机构在接到委托单位项目启动通知后，立即组建绩效评价工作工作组，团队成员的选拔均具有良好的职业道德、具有从事绩效评价和财务工作等从业经验人员，负责开展绩效评价工作，具体成员及职责分工如下：

序号	姓名	项目职务	职称	主要职责
1	叶金玲	项目主评人	中级会计师 绩效评价师	报告质量三级复核，对绩效评价工作总体方案及绩效评价指标体系进行整体把关和指导，对绩效评价结论和报告整体质量进行最终复核。
2	李玉枝	报告复核人	质控部	对绩效评价工作程序及绩效评价指标体系进行技术审核，对绩效评价结论的完整性、准确性、规范性、合理性进行审核指导，对出具报告的标准及质量进行审核把关。

3	买热木古丽	--	助理会计师	负责委托业务对接，签订合同，业务前期准备，制定绩效评价工作方案，组织实施绩效评价工作，撰写绩效评价报告；并对绩效评价工作的底稿内容及质量负责，对报告内容及报告质量负责。
4	古丽努尔	--	助理会计师	负责收集、整理、归类项目相关资料；协助负责人整理调研工作材料、梳理项目相关资料和数据、开展指标评价分析等工作，并对独立完成的部分工作内容负责。

(2) 制定评价实施方案。我单位根据项目的基本情况，按照财政预算绩效评价工作要求，拟订评价实施方案，并报委托方审核。实施方案应包括人员配置、时间安排、评价依据、评价方法、评价指标体系、实施步骤及工作纪律等内容。

(3) 完善评价指标体系。评价指标体系是评价实施方案的核心。绩效评价小组通过对项目绩效目标已有指标进行分析研究，根据项目的资料研读及前期调研，结合项目的实际开展情况，严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求设置完善绩效评价指标体系。对有明确受益对象的评价项目，设计满意度调查问卷，并明确调查的目的、对象、方法等内容。

(4) 评价通知及资料清单。按照委托单位下发的评价通知，评价工作组向被评价单位提供资料清单，收集基础资料。在调研过程中根据项目实际情况以及绩效评价工作的需要，及时与被评价单位沟通提供补充资料。

2. 组织实施

2024年6月10日-6月20日，绩效评价小组严格按照工作方案，采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、问卷调查、访谈、数据分析等绩效评价工作，具体实施情况如下：

（1）采集评价基础数据及相关资料

全面收集项目相关资料和基础数据，完成绩效评价内容和评价指标体系的评价印证资料。整理该项目主要采用查阅相关文件政策、会计凭证等资料，采集项目资金支出情况、项目完成情况及项目成本构成等数据资料；并通过访谈、社会调查掌握具体情况，对采集的数据做详细的分析和统计。

（2）实地调研

项目评价小组与麦盖提县交通局单位管理人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的、预算安排、组织管理、实施结果等方面的内容。结合项目前期资料提供情况，赴交通运输局开展实地调研工作，了解项目的实施过程，项目实施的产出和效果，以及资金使用情况等。

（3）问卷调研

对有明确受益对象的评价项目，设计满意度调查问卷，对调查对象开展独立第三方调研工作。该项目问卷调查使用抽样的方式，对项目群众进行问卷调查，项目共发放问卷调查100份，最终收回100份。

3. 分析评价

2024年6月20日-6月25日，项目绩效评价小组对采集

的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析。按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价结论。

4. 撰写评价报告

2024年6月25日-6月30日，项目评价组根据绩效评价的原理，对收集的数据汇总和分析，并撰写绩效评价报告，形成绩效评价报告，征求项目实施单位意见，双方意见达成一致后在规定时间内提交至麦盖提县财政局。

5. 报告意见反馈及沟通情况

2024年7月1日，我单位将《绩效评价报告意见反馈表》《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目绩效评价报告（征求意见稿）》提交至麦盖提县财政局。麦盖提县财政局已反馈绩效评价报告的审核意见，反馈意见为无意见。

6. 专家评审

2024年7月5日，由麦盖提县财政局组织项目实施单位、行业领域专家、绩效评价专家等开展报告评审工作，项目评价组对专家评审意见进行深入分析研判后，将采纳的意见用于评价报告，最终形成绩效评价报告定稿。

三、绩效评价综合情况及结论

（一）综合评价情况

经查阅该项目的支出明细表以及国库集中支付凭证可知，截至2023年12月31日，资金执行379.93万元，预算执行率为100%。已全部执行完毕，无结转结余资金；

经查阅该项目的验收报告可知，新建18.941公里的砂砾

石生产道路于 2023 年 5 月联合验收合格；

通过实地勘察走访、发放调查问卷等方式可知，群众反映该项目的实施，有效改善了交通不便等现象，明显提高了群众生活质量，并且带动当地务工群众，增加了群众收入。通过发放调查问卷的方式走访受益对象，满意度调查结果均为 100%。

（二）绩效评价综合结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目”绩效进行客观评价，得出综合评价结论如下：该项目共设置绩效目标 26 个，实现目标 24 个，完成率 92.31%。项目决策指标共设置 6 个，满分指标 5 个，得分率 83.33%；项目过程指标共设置 6 个，满分指标 5 个，得分率 83.33%；项目产出指标共设置 8 个，满分指标 8 个，得分率 100.00%；项目效益指标共设置 6 个，满分指标 6 个，得分率 100%。该项目在资金投入、资金管理、组织实施方面比较规范，道路建设任务完成情况良好，实现了预期带动增加脱贫人口全年总收入和带动就业脱贫人数等预期目标。最终评分结果为 97.00 分，绩效评级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

2023 年度该项目绩效评价得分情况表

评价指标	权重	评价得分	评价分值占比
项目决策	20	19	20%
项目过程	20	18	20%
项目产出	30	30	30%
项目效益	30	30	30%

综合绩效	100	97	
------	-----	----	--

四、绩效评价分析

(一) 项目决策分析

项目决策由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 20 分，实际得分 20 分，各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	分值	得分	得分率	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	充分	充分	4	4	100%	
		立项程序规范性	范性	较范性	4	3	75%	未制定针对性《后期管护制度》
	绩效目标	绩效目标合理性	合理	合理	3	3	100%	
		绩效指标明确性	明确	明确	3	3	100%	
	资金投入	预算编制科学性	科学	科学	3	3	100%	
		资金分配合理性	合理	合理	3	3	100%	
合计					20	19	95%	

1. 项目立项情况

(1) 立项依据充分性

①该项目立项符合《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）等政策文件关于实施农村产业发展配套道路的国家政策。

②该项目立项依据符合《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）、《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意

见》文件精神，符合部门或行业发展规划和政策要求；符合自治区、喀什地区以及麦盖提县道路建设工作相关文件要求。

③该项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；与麦盖提县交通运输局职能一致。其职能职责为贯彻执行国家有关工作的法规、方针和政策；负责本次项目工作事宜；

④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；

⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

综上所述，该项目立项依据充分，相关总体要求，项目申报、批复程序符合相关管理办法并围绕麦盖提县 2023 年度工作重点和工作计划制定经费预算；根据评分标准，该指标分值为 4 分，实际得分 4 分。

（2）立项程序规范性

决策依据情况：经查阅《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施方案》可知，项目符合经济社会发展规划和部门年度工作计划。为全面贯彻落实中央、自治区、地区关于道路建设的决策部署，项目单位制定了《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施方案》，由麦盖提县交通运输局对该项目进行立项申请，开展项目前期准备工作，项目按政策要求立项实施。

决策程序情况：经查阅项目前期资料和实地调研可知，该项目成立了项目管理领导小组，项目实施方案逐级研究、

逐级上报，通过了“三重一大会议”、县政府常务会、县财经委员会等确定最终项目建设内容和资金筹措情况，未发现“一言堂”“目标偏离”等情况；项目实施由项目管理领导小组全过程参与和监督，按照本单位制定的管理制度执行，该项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，项目决策程序规范。但在实地勘察过程中发现希依提墩乡2村存在部分路肩存在不平整等情况，对群众使用过程中产生不便条件，需加强项目后期管护，制定相应《后期管护制度》。

综上所述，该指标分值为4分，实际得分3分。

2. 绩效目标设立情况

（1）绩效目标合理性

经查阅该项目实施方案和项目绩效目标表可知，该项目已制定项目绩效目标，方案中建设内容、投资额、分配比例和额度与项目绩效目标表均保持一致，且绩效目标设立清晰合理，各指标勾稽关系明确，符合绩效评价管理指标科学性、合理性。

综上所述，此项指标分值为3分，实际得分为3分。

（2）绩效指标明确性

经查阅该项目实施方案和项目绩效目标表可知

①该项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标3个，二级指标8个，三级指标13个，已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。

②该项目已根据项目实施方案和年度总体目标设置数量

指标，所设置数量指标与实施方案和年度总体目标主要实施内容一致，三级指标设置具有明确性和可实现性；该项目共设置三级指标 10 个，其中：定量指标 13 个，指标量化率为 100.00%，量化率达 70.00% 以上，三级指标具有可衡量性；

该项目预算资金下达内容为农村产业发展配套道路中央财政以工代赈资金，绩效目标设置内容与预算资金下达内容一致具有相关性；该项目已设置明确的目标实现时间，具有时限性。

综上所述，此项指标分值为 3 分，实际得分为 3 分。

3. 资金投入情况

(1) 预算编制科学性

项目预算编制经过科学论证、明确标准，资金额度与年度目标相适应，制定了明确详细的项目资金支出计划和进度，体现了该项目预算编制的科学性和合理性。

综上所述，此项指标分值为 3 分，实际得分为 3 分。

(2) 资金分配合理性

根据《麦盖提县 2023 年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）等文件下达资金项目预算资金，分配具有测算依据，分配额度合理，与补助单位或地方实际相适应，与工作任务相匹配，充分体现了资金分配的合理性。

综上所述，此项指标分值为 3 分，实际得分为 3 分。

(二) 项目过程情况分析

项目过程管理类指标由 2 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 20 分，实际得分 18 分，各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-2 项目过程管理指标及分值情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	分值	得分	得分率	扣分原因
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	3	3	100%	
		预算执行率	100%	100%	3	3	100%	
		资金使用合规性	合规	合规	4	4	100%	
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	3	3	100%	
		制度执行有效性	有效	有效	4	4	100%	
		程序实施完整性	完整	不完整	3	1	33.33%	需补充项目调整手续
合计					20	18		

1. 项目资金情况

(1) 资金到位情况

经查阅《麦盖提县 2023 年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）可知，该项目实际到位资金总额 379.93 万元，实际到位资金 379.93 万元，资金到位率 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 3 分，实际得分为 3 分。

(2) 预算管理情况

经查阅该项目资金申请报告、国库集中支付凭证等资料

可知，本年度实际支出 379.93 万元，预算执行率为 100%，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内。

综上所述，此项指标应当得分为 3 分，实际得分为 3 分。

(3) 资金使用合规性

经查阅该项目的财务会计凭证、资金支付管理办法可知，该项目资金全部用于“麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目”，资金严格按照资金管理制度使用，项目实施单位依据项目计划和实施进度，提出支付申请并提供真实、合规的原始资料，制定资金使用计划，经逐级审核后按照国库集中支付管理制度的规定和程序及时支付资金。对资金使用严格监管，未发现专项资金有截留、挤占、挪用、虚列开支、使用不精准等情况。

综上所述，此项指标应当得分为 4 分，实际得分为 4 分。

2. 组织实施情况

(1) 管理制度健全性

经查阅该单位的各项制度资料，一是该单位制定的“项目管理办法”和“专项资金绩效评价管理办法”的内容完整详备且与项目实际相匹配；二是该单位编制“项目实施方案”，对项目办理前期手续、施工、验收程序等内容进行细化规范，相关制度内容完整全面；三是实施该项目严格按照《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）文件要求，规范项目资金使用标准，确保项目实施单位的资金预算申请、资金执行、资金调整、监督检查等过程在相关制度和流程的有效监督管控。综上所述，

此项指标应当得分为 3 分，实际得分为 3 分。

(2) 制度执行有效性

经查阅该单位的各项制度资料，该项目严格按照“项目管理办法”和“专项资金绩效评价管理办法”实施，在执行制度过程中，充分发挥制度约束性和指导性，项目实施在项目前期成立项目管理领导小组，负责人员对各项任务规定精准实施，确保项目在制度执行下正常实施和运行。

综上所述，此项指标应当得分为 4 分，实际得分为 4 分。

(3) 程序实施完整性

根据《麦盖提县 2023 年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）等文件要求，该立项过程中进行了充分的调研和论证，包括需求分析、可行性研究，立项的审批流程合规，经过了必要的部门审核和决策，不存在遗漏程序等情况。

经查阅该项目档案资料，麦盖提县交通运输局建立健全档案资料，将全过程项目实施资料分为财务资料和项目资料，但项目存在调整情况，未将调整手续放入项目档案中。

综上所述，此项指标应当得分为 3 分，实际得分为 1 分。

(三) 项目产出情况分析

项目产出类指标由 4 个二级指标和 7 个三级指标构成，权重分 30 分，实际得分 30 分，各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	分值	得分	得分率	扣分原因
产出指标 (50分)	数量指标	乡村道路建设长度(≥**公里)	≥18.941公里	18.941公里	5	5	100%	
	质量指标	工程验收合格率(**%)	=100%	100%	5	5	100%	
	时效指标	项目计划开工时间	2023年3月	2023年3月	4	4	100%	
		项目计划完工时间	2023年5月	2023年5月	4	4	100%	
		工程完成及时率(**%)	=100%	100%	4	4	100%	
	成本指标	工程建设费用(≤**万元)	≤356.53万元	356.53万元	4	4	100%	
第三方服务费(≤**万元)		≤23.4万元	23.4万元	4	4	100%		

1. 产出数量情况

乡村道路建设长度指标预期值为大于等于 18.941 公里，经查阅该项目的验收报告、竣工财务决算审计报告可知，该项目本年度在希依提墩乡建设一条长度为 18.941 公里的砂砾路，指标完成率为 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 5 分，实际得分 5 分。

2. 产出质量情况

工程验收合格率指标预期值为等于 100%，经查阅该项目的验收报告可知，于 2023 年 5 月进行联合验收，验收结果为合格，工程验收合格率达 100%，指标完成率为 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 5 分，实际得分 5 分。

3. 产出时效情况

项目计划开工时间指标预期值为 2023 年 3 月，项目计划完工时间指标预期值为 5 月，工程完成及时率指标预期值为

100%，经查阅该项目的验收报告和国库集中支付凭证可知，该项目实施期限为 2023 年 3 月至 2023 年 5 月，项目按期完成，工程完成及时率达 100%，指标完成率为 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 12 分，实际得分 12 分。

4. 产出成本情况

工程建设费用指标预期值为小于等于 356.53 万元，第三方服务费指标预期值为小于等于 23.4 万元，经查阅该项目的国库集中支付凭证和项目资金支付明细可知，该项目总预算 379.93 万元，实际支出 379.93 万元，其中工程建设费用支出 356.53 万元，第三方服务费支出 23.4 万元，成本在有效控制范围内，指标完成率为 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 8 分，实际得分 8 分。

（四）项目效益评价分析

项目效益类指标由 4 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 30 分，实际得分 30 分，各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

项目效益指标及分值情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	分值	得分	得分率	扣分原因
效益指标(30)	经济效益指标	带动增加当地务工群众人口全年总收入(≥**万元)	≥84万元	84万元	4	4	100%	
		带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入(≥**万元)	≥6.19万元	6.19万元	4	4	100%	

	社会效益指标	带动当地务工群众 务工人数(≥**人)	≥110 人	110人	4	4	100%	
		受益易地搬迁脱贫 群众务工人人口数 (≥**人)	≥10人	10人	4	4	100%	
	生态效益指标							
	可持续影响指标	乡村道路设计使用 年限(≥**年)	≥8年	8年	4	4	100%	
满意度 指标 (10 分)	服务对象满意度 指标	受益易地搬迁脱贫 群众务工人人口满意 度(**%)	=100%	100%	10	10	100%	

1. 经济效益情况

带动增加当地务工群众人口全年总收入指标预期值为大于等于 84 万元，带动增加易地搬迁脱贫群众务工人人口全年总收入指标预期值为大于等于 6.19 万元，经查阅该项目的建设工程农民工工资预存通知书和工资统计表可知，带动增加当地务工群众全年总收入为 84 万元，带动增加易地搬迁脱贫群众务工人人口全年总收入为 6.19 万元，指标完成率为 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 8 分，实际得分 8 分。

2. 社会效益情况

带动当地务工群众务工人人口指标预期值为大于等于 110 人，受益易地搬迁脱贫群众务工人人口数标预期值为大于等于 10 人，经查阅该项目的建设工程农民工工资预存通知书和工资统计表可知，通过项目的实施带动当地务工群众有 110 人，其中受益易地搬迁脱贫群众务工人人口有 10 人，指标完成率为 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 8 分，实际得分 8 分。

3. 可持续影响指标

乡村道路设计使用年限指标预期值为大于等于 8 年，经查阅该项目的验收报告、竣工财务决算审计报告可知，乡村道路设计使用年限达 8 年，指标完成率为 100%。

2. 服务对象满意度情况

受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度指标预期值为等于 100%，通过发放调查问卷的方式走访该项目受益群众，本次发放问卷 100 份，收回有效问卷 100 份，调查结果表明受益对象对项目实施效果的满意度为 100%。

综上所述，此项指标应当得分为 10 分，实际得分 10 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验和做法

一是领导重视。该单位领导高度重视，专门成立项目管理领导小组，负责对项目建设、组织协调、运转服务，研究解决项目实施中的困难和问题，创造良好的项目实施环境。

二是管理规范。该单位均能按照相关管理制度来严格执行，强化监督检查，通过相关部门多次勘察和研究，从多方面对本项目进行研究和预算绩效管理，严格按照项目管理相关文件的要求，尽职尽责履行工作职能，对项目推进过程中出现的问题及时进行沟通、整改，尽早拿出解决措施加以应对，确保项目顺利进行。

（二）存在的问题

1、在实地勘察过程中发现希依提墩乡 2 村存在部分路肩

存在不平整等情况，对群众使用过程中产生不便条件，需加强项目后期管护。

2、经查阅项目资料发现该项目在实施过程中存在调整情况，但未见项目调整手续，《公路工程施工合同》显示，公路建设长度为 16.054 公里，而《验收报告》显示，公路建设长度为 18.941 公里，需单位协调各部门补齐项目调整手续资料。

（三）原因分析

1、由于频繁的降雨导致土壤松软，加之过往车辆的碾压，使得原本坚实的路肩逐渐出现了凹凸不平。

2、规划与设计阶段的不足，在项目初期，由于对地形、地质条件的评估不够准确，设计阶段的疏忽，导致实际施工过程中需要对路线进行调整。

六、相关建议

1、建议施工单位建立健全项目后期管护制度，按要求对不平整路段进行维修，直至符合行业领域要求标准；加强单位业务人员的培训，提高业务人员专业技能水平，确保业务人员熟悉并遵循正确的工程保养管护流程和规则。

2、建议交通局尽快沟通协调相关部门将缺失的项目调整手续补齐，完善项目档案，确保该项目的资料档案完整有效，做好今后审计备查工作。

七、其他需要说明的问题

第一，该项目间接产生的部分效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩

效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。

第二，评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。

第三，评价结果分别编入政府决算和本部门决算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。

第四，对使用财政资金严重低效无效并造成重大损失的责任人，要按照相关规定追责问责。对绩效评价过程中发现的资金使用单位和个人的财政违法行为，依照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究责任；发现违纪违法问题线索的，应当及时移送纪检监察机关。

第五，各级财政部门、预算部门和单位及其工作人员在绩效评价管理工作中存在违反《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

八、绩效评价结果应用建议

（一）及时对发现的问题进行整改

在绩效管理工作中，针对绩效评价中发现问题，建议项目管理单位进行梳理，对能够整改的问题及时进行整改，

不能整改的问题切合项目的实际加强管理，切实提高财政资源配置效率和使用效益。

（二）建立绩效评价结果应用制度

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，应将此次绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。

1. 建议建立实施绩效评价结果公开制度（结果反馈制度、结果共享制度、结果报告制度、结果公示制度）；
2. 建议建立绩效评价结果通报、约谈和问责机制；
3. 建议建立绩效评价结果在部门预算中激励与约束挂钩机制；
4. 建议建立评价结果惩处机制。

（三）强化绩效评价结果应用

一是严格落实评价结果与预算安排挂钩制度。要严格执行《喀什地区财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（喀地财预〔2019〕22号）文件规定，充分应用评价结果，对低效无效资金一律削减或取消。

二是进一步加大对评价结果的应用，麦盖提县2023年度项目绩效评价情况，可作为以后年度部门单位项目预算编制和安排财政资金的重要依据。

（四）评价结果公开

建议按照政府信息公开管理的相关规定将绩效评价结果

(涉密信息除外)向社会公开评价结果,提高工作透明度,接受社会公众的监督。

九、附件

附件一、麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目支出绩效评价指标体系

附件二、麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目基础信息表

附件三、麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目调查问卷分析报告

附件四、麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目绩效评价调查问卷统计表

附件五、麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实地勘察记录

附件六、现场勘查照片

附件七、征求部门单位意见反馈表

中瑞诚会计师事务所(特殊普通合伙)喀什分所

2024年7月

麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标值	评价标准	评价过程	评分依据	得分	得分率	扣分原因
项目决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	<p>①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得1分，否则不得分；</p> <p>②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得1分，否则不得分；</p> <p>③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得1分，否则不得分；</p> <p>④项目属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则得0.5分，否则不得分；</p> <p>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得0.5分，否则不得分。</p>	<p>①该项目立项符合《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）（国家立项法规以及要求），本项不扣分。</p> <p>②该项目立项符合《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（麦财振字〔2023〕16号）、《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》（行业领域规定和政策），本项不扣分。</p> <p>③该项目立项符合本单位三定方案和工作计划），本项不扣分。</p> <p>④该项目立项符合《麦盖提县交通运输局资金管理办法》《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（麦财振字〔2023〕16号），本项不扣分。</p> <p>⑤经与其他相关单位项目安排对比，该项目不存在重复安排情况，本项不扣分。</p>	通用标准	4	100%	

	立项程序规范性	4	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	<p>①项目按照规定的程序申请设立，得1分，否则不得分；</p> <p>②审批文件、材料是否符合相关要求，得1分，否则不得分；</p> <p>③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得1分，否则不得分；</p> <p>④项目采取后期需相关管护措施，得1分，否则不得分。</p>	<p>①该项目根据《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施方案》进行程序申请，本项不扣分。</p> <p>②该项目符合《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（麦财振字〔2023〕16号）文件相关要求，本项不扣分。</p> <p>③该项目根据《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施方案》，本项不扣分。</p> <p>④该项目根据未采取后期需相关管护措施，扣1分</p>	通用标准	3	75%	需完善后期管护制度
绩效目标（6分）	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	<p>①项目是否有绩效目标，得1分，否则不得分；</p> <p>②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得1分，否则不得分；</p> <p>③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得0.5分，否则不得分；</p> <p>④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得0.5分，否则不得分。</p>	<p>①根据《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施方案》，设立绩效目标，本项不扣分。</p> <p>②根据《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施方案》，绩效目标与实际工作内容相匹配，本项不扣分。</p> <p>③根据该项目《实施方案》，该项目产出和效益正常的业绩水平，本项不扣分。</p> <p>④根据《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（麦财振字〔2023〕16号），</p>	通用标准	3	100%	

						该项预算确定的项目投资额或资金量相匹配，本项不扣分。				
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	<p>①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分，否则不得分；</p> <p>②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分，否则不得分；</p> <p>③与项目目标任务数或计划数相对应，得1分，否则不得分。</p>	<p>①该项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标3个，二级指标8个，三级指标13个，已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，本项不扣分。</p> <p>②该项目已根据项目实施方案和年度总体目标设置数量指标，所设置数量指标与实施方案和年度总体目标主要实施内容一致，三级指标设置具有明确性和可实现性；该项目共设置三级指标13个，其中：定量指标11个，定性指标2个，指标量率为84.62%，量化率达70.00%以上，三级指标具有可衡量性，本项不扣分。</p> <p>③该项目预算资金下达内容农村产业发展配套道路中央财政以工代赈资金，绩效目标设置内容与预算资金下达内容一致具有相关性；该项目已设置明确的目标实现时间，具有时限性，本项不扣分。</p>	通用标准	3	100%

	资金投入 (6分)	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	<p>①预算编制经过科学论证，得1分，否则不得分；</p> <p>②预算内容与项目内容匹配，得0.5分，否则不得分；</p> <p>③预算额度测算依据充分，按照标准编制，得0.5分，否则不得分；</p> <p>④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得0.5分，否则不得分；</p> <p>⑤预算确定的项目投资额在项目执行过程中未存在过调整，得0.5分，否则不得分。</p>	项目预算编制经过科学论证、明确标准，资金额度与年度目标相适应，制定了明确详细的项目资金支出计划和进度，体现了该项目预算编制的科学性和合理性，本项不扣分。	通用标准	3	100%	
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科	合理	<p>评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上四项①至④分别占30%、30%、20%和20%的</p>	根据《麦益提县2023年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（麦财振字〔2023〕16号）等文件下达资金项目预算资金，分配具有测算依据，分配额度合理，与补助单位或地方实际相适应，与工作任务相匹配，充分体现了资金分配的合理性，本项不扣分。	通用标准	3	100%	

				学性、合理性情况。		权重 分，符合则得分，否则扣除相应权重分，扣完为止。					
项目过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	100.00%	<p>①资金到位及时率100%、自筹资金到位率100%，得3分；</p> <p>②资金未全额到位的，按照满分乘以到位率计算得分。</p> <p>(资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%)</p> <p>实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。)</p>	根据《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》(麦财振字〔2023〕16号)，该项目实际到位资金总额379.93万元，实际到位资金379.93万元，资金到位率100%； 计算公式 379.93/379.93=1*100%=100%	计划标准	3	100%	

		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100.00%	<p>①预算资金执行率100%,得3分;</p> <p>②预算资金执行率未达100%的,按照满分乘以执行率计算得分。(按资金到位率计算分值。预算执行率=(实际支出资金/预算批复资金)×100%。实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。)</p>	经查阅《国库集中支付凭证》《资金支付明细》可知,本年度实际支出379.93万元,预算执行率100%。计算公式: 379.93/379.93=1*100%=100%	计划标准	3	100%	
		资金使用合规性	4	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定,用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	合规	<p>①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,得1分,否则不得分;</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得1分,否则不得分;</p> <p>③符合项目预算批复或合同规定的用途,得1分,否则不得分;</p> <p>④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,得1分,否则不得分。</p>	根据财务会计凭证、资金支付管理办法,以及《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(财农〔2021〕19号)及《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(新财规〔2021〕11号),该项目资金全部用于“麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目”,资金严格按照资金管理制度使用,项目实施单位依据项目计划和实施进度,提出支付申请并提供真实、合规的原始资料,制定资金使用计划,经逐级审核后按照国库集中支付管理制度的规定和程序及时支付资金。对资金使用严格监管,未发现专项资金有截留、挤占、挪用、虚列开支、使用不精准等情况。	通用标准	4	100%	

组织实施 (10分)	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	<p>①制定了项目实施方案,并且项目实施方案内容全面,能够清晰反映项目内容和风险防范措施得1分,否则根据实际情况扣分;</p> <p>②制定了项目具体资金管理制度或项目管理制度,得1分,否则不得分;</p> <p>③财务和业务管理制度是否合法、合规、完整,得1分,否则不得分。</p>	<p>①该项目单位制定《麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施方案》,内容全面,本项不扣分。</p> <p>②该项目有相适应的《资金管理制度》,本项不扣分。</p> <p>③该项目有相适应的《麦盖提县交通运输局财务管理制度》《麦盖提县交通局资金管理办法》且制度合法、合规、完整,本项不扣分。</p>	通用标准	3	100%			
	制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有	有效	<p>①遵守相关法律法规和相关管理规定,得1分,否则不得分;</p> <p>②项目调整及支出调整手续完备,得1分,否则不得分;</p> <p>③项目合同书、验收报</p>	该项目严格按照“项目管理办法”和“专项资金绩效评价管理办法”实施,在执行制度过程中,充分发挥制度约束性和指导性,项目实施在项目前期成立项目管理领导小组,负责人员对各项任务规定精准实施,确保项目在制度执行下正常实施和运行,本项不扣分。	通用标准	4	100%			

			效执行情况。		告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得1分，否则不得分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得1分，否则不得分。					
	程序实施完整性	3	项目实施是否符合相关程序，用以反映实施中程序的执行的完整，是否有遗漏的程序。	完整	①项目调整及支出调整手续是否完整，得2分，否则不得分； ②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，得1分，否则不得分；	①根据《麦盖提县2023年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》（No. mgtx-2023-008）、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（麦财振字〔2023〕16号）等文件要求，该立项过程中进行了充分的调研和论证，包括需求分析、可行性研究，立项的审批流程合规，经过了必要的部门审核和决策，不存在遗漏程序等情况。 ②经查阅该项目档案资料，麦盖提县交通运输局建立健全档案资料，将全过程项目实施资料分为财务资料和项目资料，但项目存在调整情况，未将调整手续放入项目档案中。 本项扣2分。	通用标准	1	33.33%	项目存在调整情况，未将调整手续放入项目档案中

项目产出 (30分)	产出数量 (5分)	乡村道路建设长度	5	项目实施的 实际产出数 与计划产出 数的比率， 用以反映和 考核项目产 出数量目标 的实现程 度。	≥ 18.94 1公里	乡村道路建设长度指标， 完成得5分，否则不得 分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配 套道路中央财政以工代赈项目施工合同、验 收报告等资料，实际完成值为18.941公里， 达到预期，本项不扣分。	计划 标准	5	100 %	
	产出质量 (5分)	工程收 合格率	5	项目完成的 质量达标产 出数与实际 产出数的比 率，用以反 映和考核项 目产出质量 目标的实现 程度。	=100%	工程验收合格率指标，完 成得5分，否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配 套道路中央财政以工代赈项目验收报告等 资料，实际完成值为100%，达到预期，本项 不扣分。	计划 标准	5	100 %	
	产出时 效 (12分)	项目 计划开 工时间	4	项目实际完 成时间与计 划完成时间 的比较，用 以反映和考 核项目产出 时效目标的 实现程度。	2023年 1月	项目实际按计划于2023 年3月之前开工，得满 分，否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配 套道路中央财政以工代赈项目施工合同，验 收报告等资料，实际完成值为2023年1月， 达到预期，本项不扣分。	计划 标准	4	100 %	

		项目计划完工时间	4	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	2023年6月	项目实际按计划于2023年5月之前完工,得满分,否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目施工合同,验收报告等资料,实际完成值为2023年6月,达到预期,本项不扣分。	计划标准	4	100%	
		工程完成及时率	4	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	=100%	资金支付及时率指标,完成得4分,否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目施工合同,验收报告等资料,实际完成值为100%,达到预期,本项不扣分。	计划标准	4	100%	
	产出成本(8分)	工程建设费用	4	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	<=356.53万元	工程建设费用指标,完成得4分,否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目支出明细、支付凭证等资料,实际完成值为356.53万元,达到预期,本项不扣分。	计划标准	4	100%	
		第三方服务费	4	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	<=23.4万元	第三方服务费指标,完成得4分,否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目支出明细、支付凭证等资料,实际完成值为23.4万元,达到预期,本项不扣分。	计划标准	4	100%	

项目效益 (30分)	经济效益指标 (8分)	带动增加当地务工群众人口全年总收入	4	项目实施所产生的经济效益	>=84 万元	带动增加当地务工群众人口全年总收入指标, 完成得 4 分, 否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目台账等资料, 实际完成值为 84 万元, 达到预期, 本项不扣分。	计划标准	4	100 %	
		带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入	4		>=6.19 万元	带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入指标, 完成得 4 分, 否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目台账等资料, 实际完成值为 6.19 万元, 达到预期, 本项不扣分。	计划标准	4	100 %	
	社会效益指标	带动当地务工群众务工人数	4	项目实施所产生的社会效益	>=110 人	带动当地务工群众务工人数指标, 完成得 4 分, 否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目满意度调查问卷等资料, 实际完成值为 110 人, 达到预期, 本项不扣分。	计划标准	4	100 %	

(8分)	受益地搬迁脱贫群众务工人口数	4		>=10人	受益易地搬迁脱贫群众务工人口数指标,完成得4分,否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目满意度调查问卷等资料,实际完成值为10人,达到预期,本项不扣分。	计划标准	4	100%	
可持续影响指标(4分)	乡村道路设计使用年限	4	项目实施所产生的可持续影响	8年	乡村道路设计使用年限指标,完成得4分,否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目满意度调查问卷等资料,实际完成值为8年,达到预期,本项不扣分。	计划标准	4	100%	
服务对象满意度	受益地搬迁脱贫群众务工人口	10	受益易地搬迁脱贫群众务工人口对项目实施效果的满意度。	=100%	根据问卷调查,受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度大于等于100%,得10分,否则不得分。	依据麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目满意度调查问卷等资料,实际完成值为100%,达到预期,本项不扣分。	计划标准	10	100%	

附件二：项目基础信息表

项目名称	麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目	项目负责人	***
主管部门	麦盖提县交通运输局	实施单位	麦盖提县交通运输局
资金来源	衔接资金	预算金额	379.93
执行金额	379.93	执行率	100%
项目背景	<p>以习近平同志为核心的党中央高度重视农村公路发展，多次就“四好农村路”（即建好、管好、护好、运营好农村公路）作出重要指示。这表明农村公路建设和养护工作在国家战略中具有重要地位。国务院及相关部门也出台了多项政策文件，如《农村公路管理养护体制改革方案》等，为农村公路养护提供了政策支持和制度保障。近年来，我国农村公路建设取得了显著成就，公路总里程不断增加，路网结构不断完善。这为农村经济发展提供了有力支撑，而，随着农村公路使用年限的增加和交通量的增长，公路养护问题日益凸显。部分农村公路存在破损严重、养护不及时等问题，影响了公路的正常使用和安全性。改善农民出行条件和生活环境，提高农民的生活质量和幸福感。便捷的交通条件有助于农民更好地享受教育、医疗等公共服务资源。</p>		
项目立项	<p>该项目根据《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）、《“十四五”公路养护管理发展纲要》、根据《麦盖提县2023年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目启动通知书》、《关于下达麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目资金的通知》（***号）等文件立项。</p>		
项目内容	<p>本项目总投资为379.93万元，主要用于建设砂砾石生产道路18.941公里。项目的实施可扩大当地文化教育和医疗卫生覆盖范围，改善交通不便地区人民群众生活质量，为方便其就医、子女入学提供必要的交通基础设施，预计可带动当地务工群众110人参与就业，带动增加当地务工群众全年总收入预计不低于84万元，其中受益易地搬迁脱贫群众务工人口10人，带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入预计不低于6.19万元，受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度可达100%。</p>		

附件三：调查问卷分析报告

本次绩效评价的对象为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度”效益指标，了解群众对项目的评价情况，对该项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

本次调研的受益对象为受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度。

2. 调研内容

（1）对麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意程度等。

（2）对麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。

问卷调查采取分层随机抽样方式，对 2023 年度受益麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目对象随机抽取 100 人为样本，发放问卷 100 份。

5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研不记名，在麦盖提县交通运输局的协调配合下，组织安排线上电子问卷的发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价小组实际发放问卷 100 份，回收问卷 100 份，问卷回收率为 100%，

有效问卷 100 份，有效回收率 100%，本次调研的整体情况如下：

序号	问题	回应情况		比例
		回应 1	回应 2	回应 1 占比情况%
1	您是否了解麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目？	是	否	100%
		100	0	
2	您认为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否有效改善了居民出行环境？	是	否	100%
		100	0	
3	您认为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否有效提升了道路行车的安全性、舒适性	是	否	100%
		100	0	

	性?			
4	您认为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否有效促进了麦盖提县旅游经济和乡村振兴发展?	是	否	100%
		100	0	
5	您对于麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否满意?	满意	不满意	100%
		100	0	

上述结果显示，受益群众对麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目实施情况总体是满意的。此次满意度调查仅从“受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度”考核，满意度达到了100%。

附件四：麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目绩效评价调查问卷统计表

第1题 您是否了解麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目？
[单选题]

选项	小计	比例
是	100	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	100	

第2题 您认为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否有效改善了居民出行环境？ [单选题]

选项	小计	比例
是	100	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	100	

第3题 您认为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否有效提升了道路行车的安全性、舒适性？ [单选题]

选项	小计	比例
是	100	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	100	

第4题 您认为麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否有效促进了麦盖提县旅游经济和乡村振兴发展? [单选题]

选项	小计	比例
是	100	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	100	

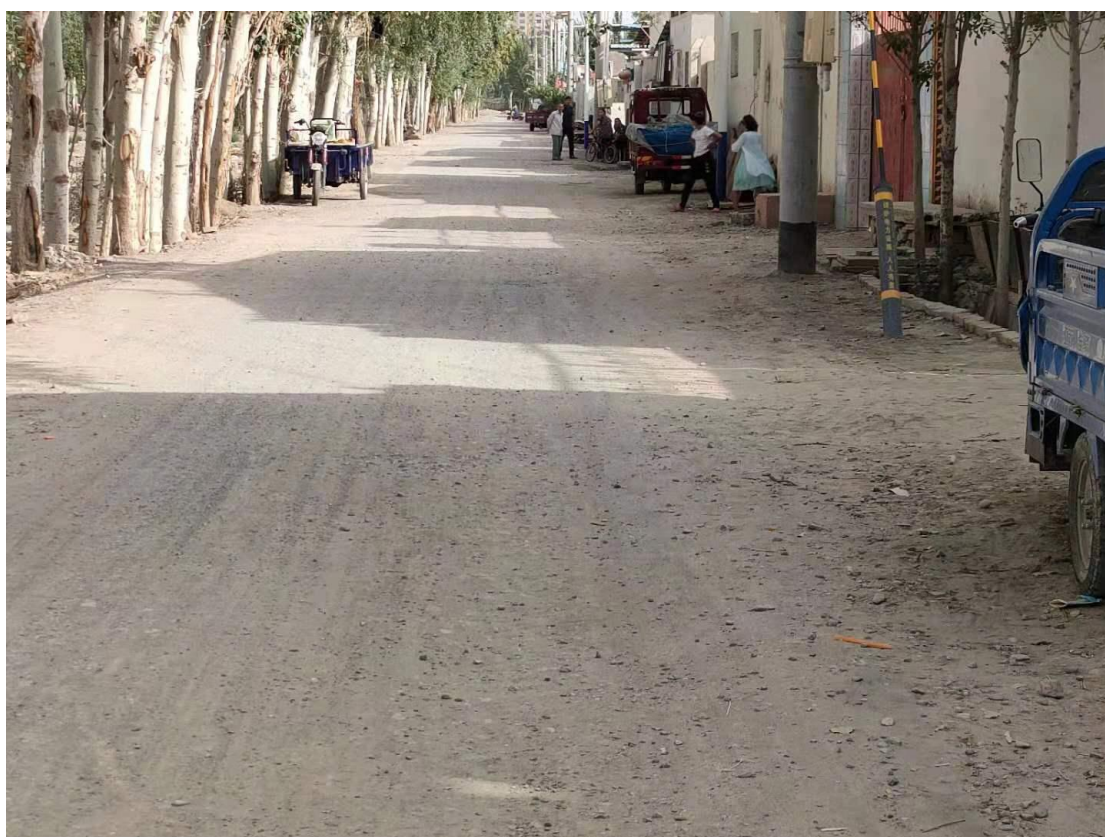
第5题 您对于麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目的实施是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
是	100	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	100	

附件五：实地勘察记录


实地勘察记录			
项目名称	麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目		
项目单位	麦盖提县交通运输局	项目负责人	***
项目概况（主要内容） <p>该项目总投资为 379.93 万元，主要用于建设砂砾石生产道路 18.941 公里。项目的实施可扩大当地文化教育和医疗卫生覆盖范围，改善交通不便地区人民群众生活质量，为方便其就医、子女入学提供必要的交通基础设施，预计可带动当地务工群众 110 人参与就业，带动增加当地务工群众全年总收入预计不低于 84 万元，其中受益易地搬迁脱贫群众务工人口 10 人，带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入预计不低于 6.19 万元，受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度可达 100%。</p>			
工作完成情况 <p>截至目前实际支出为 379.93 万元，已建设砂砾石生产道路 18.941 公里，2023 年 5 月 22 日由麦盖提县交通运输局、麦盖提县乡村振兴局、麦盖提县发展和改革委员会、麦盖提县财政局、新疆路通达路桥工程监理有限公司、新疆北晶建设工程有限公司等单位对本项目进行联合验收。通过项目的实施扩大了当地文化教育和医疗卫生覆盖范围，改善了交通不便地区人民群众生活质量，为方便其就医、子女入学提供必要的交通基础设施，带动当地务工群众达到 110 人，带动增加当地务工群众全年总收入共达到 84 万元，其中受益易地搬迁脱贫群众务工人口 10 人，带动增加易地搬迁脱贫群众务工人口全年总收入达到 6.19 万元；通过发放调查问卷的方式走访受益对象，本次发放问卷 100 份，收回有效问卷 100 份，受益易地搬迁脱贫群众务工人口满意度调查结果均为 100%。</p>			
项目管理情况（组织架构情况）： <p>为加快推进本项目的实施，该单位成立麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路中央财政以工代赈项目管理领导小组，负责对项目建设、组织协调、运转服务，研究解决项目实施中的困难和问题，创造良好的项目实施环境。领导小组成员名单如下： 组长：赖兴雄（党组书记）、阿不都阿克木·买买提（局长），负责建立健全工作机制，组织、协调项目实施过程相关管理工作，对项目实施全过程进行管控； 副组长：丁祥伟（农村公路养护所所长）、负责保障项目的有效运行、对项目实施全过程进行有效监督，掌握项目的具体实施进度； 组员：唐晓红（项目办主任）、杨丽阳（项目办干部），刘云（会计）、徐梦竹（出纳），负责随时掌握项目实施进度情况、及时向上级领导报告项目进度和实施过程中存在的问题；收集整理项目实施过程所有相关资料，建立规范的专项档案。 本项目组织机构健全，分工明确，责任清晰。</p>			

附件六：现场勘查照片



附件七：征求部门单位意见反馈表

征求部门单位意见反馈表

评价项目：麦盖提县希依提墩乡农村产业发展配套道路 中央财政以工代赈项目	沟通时间：2024年7月1日
评价方：中瑞诚会计师事务所(特殊普通合伙)喀什分所	被评价单位：麦盖提县交通运输局
一、项目基本情况 该项目总投资为379.93万元，主要用于农村公路建设，公路长度为18.941公里，公路等级为_四级。项目的实施可促进农产品的运输和销售，降低运输成本，提高农民收入，推动农村与市场的连接，加强城乡经济交流，改善农村居民的生活条件。	
二、沟通内容 截止绩效评价日，该项目预算资金为379.93万元，实际支出379.93万元，预算执行率100%，项目最终得分97分，评价级别属于“优”。 (一)存在的问题 1、在实地勘察过程中发现希依提墩乡2村存在部分路肩存在不平整等情况，对群众使用过程产生不便条件，需加强项目后期管护。 2、经查阅项目资料发现该项目在实施过程中存在调整情况，但未见项目调整手续，《公路工程施工合同》显示，公路建设长度为16.054公里，而《验收报告》显示，公路建设长度为18.941公里，需单位协调各部门补齐项目调整手续资料。 (二)相关意见和建议 1、建议施工单位建立健全项目后期管护制度，按要求对不平整路段进行维修，直至符合行业领域要求标准；加强单位业务人员的培训，提高业务人员专业技能水平，确保业务人员熟悉并遵循正确的工程保养管护流程和规则。 2、建议交通局尽快沟通协调相关部门将缺失的项目调整手续补齐，完善项目档案，确保该项目的资料档案完整有效，做好今后审计备查工作。	被评价单位意见：  委托方意见： 