麦盖提县央塔克乡、库木库萨尔乡农村产业发展配套道路

实施方案

项目名称：麦盖提县央塔克乡、库木库萨尔乡农村产业发展配套道路

项目主管单位：麦盖提县交通运输局

项目实施单位：麦盖提县农村公路建设养护所

编制单位：新疆八方达交通勘察设计研究院有限责任公司麦盖提县分公司

编制时间：2023年5月

目录

**[1.基本情况](#_Toc136618420)** [2](#_Toc136618420)

**[2.项目情况](#_Toc136618421)** [7](#_Toc136618421)

**[2.1项目建设依据](#_Toc136618422)** [7](#_Toc136618422)

**[2.2建设内容及规模](#_Toc136618423)** [7](#_Toc136618423)

**[2.3项目建设的必要性和可行性](#_Toc136618424)** [8](#_Toc136618424)

**[2.4综合条件评价](#_Toc136618425)** [8](#_Toc136618425)

**[3.施工设计（设计或技术方案）](#_Toc136618426)** [12](#_Toc136618426)

**[3.1项目设计（技术依据）](#_Toc136618427)** [12](#_Toc136618427)

[3.2建设内容、规模、标准、投资设计等明细资料 13](#_Toc136618428)

[4.投资概算和资金筹措 14](#_Toc136618429)

**[4.1项目总投资](#_Toc136618430)** [14](#_Toc136618430)

**[4.2资金筹措](#_Toc136618431)** [14](#_Toc136618431)

**[4.3资金使用和管理](#_Toc136618432)** [14](#_Toc136618432)

**[5.项目实施保障措施](#_Toc136618433)** [15](#_Toc136618433)

**[5.1组织领导机构](#_Toc136618434)** [15](#_Toc136618434)

**[5.2技术保障措施](#_Toc136618435)** [15](#_Toc136618435)

**[5.3项目管理、监督检查制度](#_Toc136618436)** [17](#_Toc136618436)

**[5.4验收管理](#_Toc136618437)** [17](#_Toc136618437)

**[5.5运营模式和运营管理](#_Toc136618438)** [17](#_Toc136618438)

**[6.项目实施进度](#_Toc136618439)** [17](#_Toc136618439)

**[6.1项目实施进度计划](#_Toc136618440)** [17](#_Toc136618440)

**[6.2招标方案](#_Toc136618441)** [18](#_Toc136618441)

**[6.3项目公告公示](#_Toc136618442)** [18](#_Toc136618442)

**[7.项目绩效目标及效益分析](#_Toc136618443)** [18](#_Toc136618443)

**[7.1年度目标](#_Toc136618444)** [18](#_Toc136618444)

**[7.2社会效益](#_Toc136618445)** [20](#_Toc136618445)

**[7.3可持续性影响](#_Toc136618446)** [21](#_Toc136618446)

**[7.4农业发展战略](#_Toc136618447)** [22](#_Toc136618447)

**[8.风险分析](#_Toc136618448)** [25](#_Toc136618448)

**[８.1主要风险因素](#_Toc136618449)** [25](#_Toc136618449)

**[8.2](#_Toc136618450)**[防范化解措施 28](#_Toc136618450)

麦盖提县央塔克乡、库木库萨尔乡农村产业发展

配套道路实施方案

**1.基本情况**

**1.1项目名称**

麦盖提县央塔克乡、库木库萨尔乡农村产业发展配套道路

**1.2项目建设性质**

新建

**1.3项目建设单位**

喀什地区麦盖提县农村公路建设养护所

**1.4项目建设地点**

央塔克乡、库木库萨尔乡。

**1.5项目建设目标**

本项目主要以服务农村产业发展为目的。项目完成后，促进项目区产业发展，增强农民增收的内生动力。

**1.6项目建设内容**

配套建设砂砾石产业发展配套道路11.78公里，及相关附属设施。

**1.7投资规模及资金筹措**

项目建设总投资338万元。

建设总投资338万元，资金来源为上级补助资金及自筹。

**1.9项目建设期限**

根据当地建设条件，结合项目实际情况和施工技术力量，初步拟定工程施工期为3个月，实施年度为2023年7月至10月，工程竣工后，须通过检查验收后才能移交给业主，投入正常运营。

**1.10项目建设地点及基本情况**

麦盖提县土地资源丰富，实耕地面积约53万亩，农业人口平均占有耕地45亩，平均新地14.1亩，辖2个镇，8个乡；麦盖提镇、巴扎结米镇、希依提墩乡、央塔克乡、吐曼塔勒乡、尕孜库勒乡、克孜勒阿瓦提乡、库木库萨尔乡、昂格特勒克乡、库尔玛乡。

麦盖提县水利资源和生物资源丰富，县境有两条河流，引水8亿立方米，一是叶尔羌河，经县境长180公里，引水占52%；二是提玫那莆河，流经县境全长56公里，引水47.2%，全境引水干渠21条，总流量202立方米/秒，灌溉面积77.79万亩。麦盖提县有7座中小型水库，年蓄水量几乎科员达到7600万立方米，麦盖提县有机井414眼，扬水站18处，地下水的利用量约为一亿多立方米，粮食作物有玉米、大豆等；经济作物有棉花，小茴香、花生、向日葵、红花、烟草等。

该县是自治区棉花种植比重较大的县，是喀什地区的棉花基地县之一：菜类有133个品种，水果有123个品种，药材资源布大芸、枸杞、甘草等。牲畜有牛、马、驴、骆驼等。产业资源丰富、自然风光、人文景观和民俗风情特色实出，麦盖提县是知名的“刀郎文化之乡”。新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位，党中央、国务院

作出进一步加强和推进对口支援新疆工作，是具有战略意义的重要快年，特促进新疆的跨越式发展。

**1.10.1.第三次新疆工作会议描绘的新疆建设蓝图**

第三次中央新疆工作座谈会9月25日至26日在北京召开。习近平总书记的重要讲话全面总结了第二次中央新疆工作座谈会以来新疆工作取得的重大成效，深入分析了当前新疆工作面临的形势，阐释了新时代党的治疆方略，明确了当前和今后一个时期新疆工作的指导思想、目标任务、方针政策、战略举措，全面部署了推动新疆社会稳定和长治久安的重点工作，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代新疆工作的纲领性文献。要认真学习领会，结合工作实际深入思考，研究贯彻落实措施。要切实把思想和行动统一到党中央关于新疆工作的决策部署上来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移抓好各项任务落实，推动新疆社会稳定和长治久安。

做好新疆工作是全党全国的大事，必须牢固树立全国一盘棋思想，完善党中央统一领导、中央部门支持指导、各省市支援配合、新疆发挥主体作用的工作机制。中央新疆工作协调小组要在党中央领导下，加强对新疆工作的形势研判、政策研究、协调指导、督促检查，对重大问题及时提出工作意见。中央有关部门要各司其职，密切配合，深入调研督导，及时发现问题，帮助解决困难。新疆自治区党委站在一线，要履行好主体责任，抓好工作落实。内地各省区市要切实做好涉疆工作，支持新疆稳定和发展。各援疆省市要加强同新疆协调配合，长期坚持对口援疆，提升对口援疆综合效益。要持续深化改革，加强维稳能力建设，不断增强兵团的组织优势和动员能力，更好发挥特殊作用。

**1.10.2.已经部署的南疆发展规划对其未来发展的引领作用**

国家发改委从贯彻落实区域战略的角度，专门编制了促进南疆等地区发展的相关规划。随着扶持南疆政策的陆续落地，南疆将迎来重大历史发展机遇。

近期国家将重点促进南疆地区经济社会发展和民生改善，加快推进惠及民生的重大交通、水利、农业等方面的基础设施建设。对南疆发展，要从国家层面进行顶层设计，实行特殊政策，打破常规，特事特办。采取特殊的财政、投资、金融、人才等政策，加大扶贫攻坚和民生改善力度，促进南疆加快发展。

**1.10.3.“丝绸之路经济带”战略构想是南疆未来发展的契机**

新疆作为我国向西开放的桥头堡，又处在“丝绸之路经济带”建设的最前沿，共建“丝绸之路经济带”无疑为新疆实现跨越式发展和长治久安两大历史任务带来了新的机遇。新疆未来将在共建“丝绸之路经济带”中有所作为，加强同亚欧各国政策沟通、道路连通、贸易畅通、货币流通、民心相通，加快把政治关系优势、地缘毗邻优势、经济互补优势转化为务实合作、持续增长的优势，通过加快新疆对外立体交通网络和新疆对内三个大通道建设，构筑综合交通网络体系和“丝绸之路经济带”枢纽中心，继续加强新疆与中亚各国的油气合作，构建中国中亚油气运输管道大通道，加快建立中国与中亚国家经济发展合作基金和自由贸易区，重塑新疆“丝绸之路经济带”上的商贸中心地位和建设出口加工制造基地，发挥新疆文化相通的优势，加强区域合作交流，促进新疆向西发展文化产业、输出文化产品、增强国际影响力，还要推进[金融](http://auto.ifeng.com/news/finance/" \t "_blank)改革和金融业发展，打造“丝绸之路经济带”上重要金融中心，同时借助“丝绸之路经济带”建设，营造安全稳定的发展环境。

**1.10.4.本项目的背景定位**

麦盖提县位于新疆维吾尔自治区南部，地处塔克拉玛干沙漠西南边缘、喀喇昆仑山北麓、叶尔羌河下游和提孜那甫河下游。地理位置为东经77°28'－79°05'，北纬38°25'－39°22'，东部隔大漠与和田地区皮山县相连，东北与阿克苏地区阿瓦提县相邻，南部与莎车县相邻、北部与巴楚县相邻，东西长160公里，南北宽136公里，总面积为1.52万平方公里。海拔1155米-1195米。县城距首府乌鲁木齐市公路里程1410公里、距喀什市175公里、距巴楚火车站150公里，位于叶河流域五个县的中心，是毗邻叶尔羌河中游的一颗明珠，故又有“小金三角”之称。

地势平坦，全县地势由西南向东北缓缓倾斜。主要地貌：沿叶尔羌河两岸为平原区，东北部沿叶尔羌河下游一带为原始胡杨森林区，东部为沙漠区。

麦盖提县自然景观有原始胡杨林、东河滩沙棘林湿地、塔克拉玛干沙漠风光、叶尔羌河中游大桥夕阳风光和刀郎千岛湖等。距塔克拉玛干沙漠最近处仅13公里。

项目路线所在区域属于提孜那甫河下游的冲、洪积和风积平原，地形平坦开阔，地势由西南向东北缓缓倾斜，自然坡降0.5%之内，全线属平原微丘地形。

路线两侧主要为居民房屋、农田、林带，农灌渠等。

综上，本项目的建设对促进麦盖提县乡村振兴和改善民生，将起到巨大的推动作用。

**2.项目情况**

**2.1项目建设依据**

《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见(中发〔2019〕1号)》，全文共分8个部分，包括：聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚；夯实农业基础，保障重要农产品有效供给；扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板；发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道；全面深化农村改革，激发乡村发展活力；完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定；发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层组织建设；加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针。

**2.2建设内容及规模**

麦盖提县央塔克乡、库木库萨尔乡农村产业发展配套道路，项目建设产业发展配套道路11.78公里，建设内容为路基工程、路面工程、桥涵工程、交通工程及平面交叉工程。

**2.3项目建设的必要性和可行性**

本项目主要以服务农村产业发展为目的。项目完成后，促进项目区产业发展，增强农民增收的内生动力。

生态宜居是乡村振兴的关键，我们要塑造较好的生态、适居的环境，是农村发展的优点和财富，也就是绿水青山便是金山银山。另外，我们也要推进农村的自然资源、资本、资产加速生产，让绿水青山变成金山银山。

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。

本示范项目一方面将带动麦盖提县基础设施建设，同时带动农副产品加工业、旅游业、物流业、餐饮业协同发展，实现“交通+旅游+产业”扶贫战略，麦盖提县依托本项目向农业产业服务业延伸，打造休闲产业、餐饮民宿、特色农产品采摘等产业，建设农业示范观光特色乡村产业综合示范基地，进一步促进项目区特色农业、旅游业的可持续发展，形成综合产业发展效应，带动当地农民群众致富增收。

**2.4综合条件评价**

**地理位置**

麦盖提县位于新疆维吾尔自治区南部，地处塔克拉玛干沙漠西南边缘、喀喇昆仑山北麓、叶尔羌河下游和提孜那甫河下游。地理位置为东经77°28'－79°05'，北纬38°25'－39°22'，东部隔大漠与和田地区皮山县相连，东北与阿克苏地区阿瓦提县相邻，南部与莎车县相邻、北部与巴楚县相邻，东西长160公里，南北宽136公里，总面积为1.52万平方公里。海拔1155米-1195米。县城距首府乌鲁木齐市公路里程1410公里、距喀什市175公里、距巴楚火车站150公里，位于叶河流域五个县的中心，是毗邻叶尔羌河中游的一颗明珠，故又有“小金三角”之称。

**地形、地貌**

麦盖提县地处喀什地区中部，克孜河流中下游冲积，洪积平原，境内西北依山，东南深入戈壁，沙漠，地形为西北走向的开阔盆地，地势自西南向东北倾斜，平均海拔1200米。麦盖提县境在大地结构上经历过古生代晚期强烈的天山和西昆仑造山运动后。区域地壳变动，曾长期相对稳定，更早新世以后，区域新构造运动继续发展，这些地质构造现象说明区域受挤压地壳缩短变形强烈。

**区域地质条件**

路线范围为麦盖提县，麦盖提县城位于塔里木盆地边缘，塔里木盆地属于塔里木地台，位于天山、昆仑褶皱系之间，盆地东北为天山山脉，西为帕米尔高原，南为昆仑山脉，周边受深断裂围限，在形态上为菱形，塔里木盆地是一个比较稳定的地块，新构造运动中相对下降，盆地由西向东倾斜。来自昆仑山，天山的河流，搬运大量泥沙出山，大部分堆积于山簏，一部分进入平原地区，形成广阔的洪积-冲积平原及三角洲平原，以塔里木河冲积平原较大，沿河冲积平原为第四纪冲积沙层和粉沙层，较大厚度达300m，以风成地貌为主，气候极为干燥，在塔河下游，沿河新老漫滩及河阶地分布有大面积的天然胡杨林、红柳，在一些地下水位较高的洼地和沙丘之间生长着以矮生型芦苇、罗布麻为主的荒漠草甸植被。

**水文地质条件**

麦盖提境内地下水资源比较丰富。全县地质结构和地貌状态上属山前倾斜平原。自山前向盆地过渡，有冲积扇—溢出带—冲积平原的普遍沉积规律。地层岩性相应地由粗到细，冲积扇吸收大量河渠、田间渗漏水和山区裂隙水，形成地下径流；其中部分在冲积扇缘溢出地表，成为泉水或混入河渠，大部进入冲积含水地层，转化为地下潜水和承压水。地下径流方向与河水流向基本相同。拟建合同段路线所经地表径流均为农田区排、灌渠，未穿越自然河道。叶尔羌河及提孜那浦河为当地地下水的主要补给源，经挖探地下水位很高，地下水位多在1-2m，因蒸发强烈形成大片次生盐碱化土地。

**气候条件**

麦盖提县为温暖地带大陆性干旱气候，四季分明，气候干燥，日照时数长，晴好天气多，降水少，蒸发量大、昼夜温差大。

**气温：** 麦盖提县属温带大陆性干燥气候，热量丰富，日照充足，昼夜温差大，冬季寒冷，夏季炎热，春季多风，秋季秋高气爽。年均日照2806小时以上，降水量39.4毫米，年积温4550小时以上，年平均气温11.8℃，最热月平均气温24.8℃，最冷月平均气温-6.8℃，极端最高气温40.0℃，极端最低气温-22.4℃。无霜期214天，较大冻土深度为0.90米。

**筑路材料及运输条件**

拟建项目区施工过程中所用的主要材料包括砂、钢材、木材、水泥、砂砾石、天然砂砾材料和水等。其中天然砂砾主要用于路基，砂砾料场质地较好，储量丰富。

**路线方案**

本项目位于麦盖提县央塔克乡、库木库萨尔乡境内，居民生活水平整体较低，三类户较多。

是落实国家和自治区扶贫开发重大战略，提高群众出行环境，实现共同富裕的需要项目。本项目作为麦盖提县农村产业发展配套项目，项目的实施不仅对改善目前项目区脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户、低收入者的生产生活条件十分必要，同时对落实国家和自治区扶贫开发重大战略，提高当地脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户、低收入者的收入水平，实现共同富裕也具有积极的现实意义。

本项目原路为土路，因麦盖提县地理位置特殊，土质导致极难行走，车辆难以通过，农民很难运输出农产品，条件很差急需改造。该项目的修建，可以方便群众出行，改善路网结构，又对加速向城镇化建设发展，繁荣乡镇经济，提高人民生活水平和促进当地农、商、建、贸的迅速发展的重要的作用，并且满足当地人民出行便捷。

项目的建设，有效地促进了当地的经济发展和社会发展。而且间接促进了当地生态环境的改善，项目的建设具有显著的社会效益、经济效益和生态效益。

项目修建道路为砂砾路，不涉及占用基本农田的问题，修建道路是为了农民，与农民的出行息息相关，因此，该项目是可行的。

**3.施工设计（设计或技术方案）**

**3.1项目设计（技术依据）**

●《公路工程基本建设项目设计文件编制办法》交公路发[2007]358号

●《公路工程技术标准》（JTGB01－2014）

●《公路工程抗震规范》（JTGB02—2013）

●《公路勘测规范》（JTGC10－2007）

●《公路路线设计规范》（JTGD20－2017）

●《公路路基设计规范》（JTGD30－2015）

●《公路水泥混凝土路面设计规范》（JTGD40—2011）

●《公路桥涵设计通用规范》（JTGD60－2015）

●《公路钢筋混凝土及预应力混凝土桥涵设计规范》（JTGD62－2004）

●《公路桥涵地基与基础设计规范》（JTG3363－2019）

●《公路桥梁抗震设计规范》（JTG/T2231-01－2020）

●《公路涵洞设计规范》（JGJ/T3365-02-2020）

●《公路排水设计规范》（JTG/TD33-2012）

●《公路交通安全设施设计规范》（JTGD81－2017）

●《道路交通标志和标线》（GB5768-2009）

●《公路交通安全标志和标线设置规范》（JTGD82－2009）

●《公路环境保护设计规范》（JTGB04-2010）

●《新疆盐渍土地区公路路基路面设计与施工规范》（XJTJ01-2001）

●《公路工程建设项目投资估算编制办法》（JTG 3820—2018）及《公路工程建设项目概算预算编制办法》（JTG 3830—2018）

●国家现行的有关标准、规范、规程、规定等行施工图设计。

●新疆维吾尔自治区公路管理局《新疆通村公路建设指南》进行施工图设计。

国家及地方其他法律及规范。

3.2建设内容、规模、标准、投资设计等明细资料

麦盖提县央塔克乡、库木库萨尔乡农村产业发展配套道路，项目建设道路11.78公里。

**路线起讫点：**其所有线路多为高标准农田或土地整合农田道路。

**主要控制点及走向：**主要控制点为路线起终点、桥涵、油路及沿线居民区等。

**4.投资概算和资金筹措**

**4.1项目总投资**

该项目建设道路11.78公里，总投资338万元；

**4.2资金筹措**

资金来源为上级补助资金及自筹338万元。

**4.3资金使用和管理**

乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。2018年两会期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平提出要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。9月26日发布的《乡村振兴战略规划（2018－2022年）》也明确，要科学有序推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴。项目实施单位依据项目计划和实施进度，提出支付申请并提供相关真实、合规的证明材料，制定资金使用计划，经审核后按照国库集中支付管理制度的规定和程序及时支付资金。从国库直接支付到扶贫项目承担的企业、商户或建档立卡低收入户个人。严格执行专款专用，杜绝挤占、挪用项目资金，严禁虚列支出、以拨代支虚增项目进度。项目资金支付后，在审计或检查中发现资金使用存在违法违规问题的，应及时追回、收回。对资金使用严格监管，防止资金使用不精准、虚报冒领。为加快资金支出进度，扶贫项目可实行预付款制，预付资金总额合计原则上不超过应付该项目资金总额的50%，其中：基础建设类项目预付资金原则上不超过合同金额的30%。

**5.项目实施保障措施**

**5.1组织领导机构**

县人民政府决策部署，督促落实情况。主管及实施部门为麦盖提县交通运输局，负责项目全过程管理，落实县人民政府的决策部署。项目所在乡镇及村委会，积极配合项目实施工作，对项目顺利推进提供必要的支持，在项目实施阶段同时做好监督工作，确保工程保质保量。

为了保证项目能够顺利实施，保证质量按时完成，麦盖提县交通运输局作为项目监督单位、麦盖提县农村公路养护所作为实施单位，成立了项目工作专班。领导小组成员，组长：阿布都阿克木·买买提，副组长：丁祥伟。成员：唐晓红、托合提·巴克、杨丽阳、刘云。

专班组下设办公室，办公室主任由丁祥伟、唐晓红同志兼任，负责全面处理日常事务。

专班组办公室主要职责：专班组办公室负责日常工作，确保该项目早开工、早建设、早完工，群众早受益。

建立与县乡村振兴局及上级交通运输部门等有关部门工作中的信息沟通和协调，配合完场各项工作。

做好项目相关信息采集、整理、上报等工作。

负责协调解决项目实施过程中存在的具体问题。

**5.2技术保障措施**

**工程建设应符合公路工程行业相关规范：**

●《公路工程基本建设项目设计文件编制办法》交公路发[2007]358号

●《公路工程技术标准》（JTGB01－2014）

●《公路工程抗震规范》（JTGB02—2013）

●《公路勘测规范》（JTGC10－2007）

●《公路路线设计规范》（JTGD20－2017）

●《公路路基设计规范》（JTGD30－2015）

●《公路水泥混凝土路面设计规范》（JTGD40—2011）

●《公路桥涵设计通用规范》（JTGD60－2015）

●《公路钢筋混凝土及预应力混凝土桥涵设计规范》（JTGD62－2004）

●《公路桥涵地基与基础设计规范》（JTGD63－2007）

●《公路桥梁抗震设计细则》（JTG/TB02-01－2008）

●《公路涵洞设计细则》（JGJ/TD65-04-2007）

●《公路排水设计规范》（JTG/TD33-2012）

●《公路交通安全设施设计规范》（JTGD81－2017）

●《道路交通标志和标线》（GB5768-2009）

●《公路交通安全标志和标线设置规范》（JTGD82－2009）

●《公路环境保护设计规范》（JTGB04-2010）

●《新疆盐渍土地区公路路基路面设计与施工规范》（XJTJ01-2001）

●《公路工程建设项目投资估算编制办法》（JTG 3820—2018）及《公路工程建设项目概算预算编制办法》（JTG 3830—2018）

●国家现行的有关标准、规范、规程、规定等行施工图设计。

●新疆维吾尔自治区公路管理局《新疆通村公路建设指南》进行施工图设计。

国家及地方其他法律及规范。

**5.3项目管理、监督检查制度**

为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全扶贫资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障扶贫资产安全有效。

**5.4验收管理**

根据相关文件要求，坚持项目竣工验收制度，遵照属地管理、“谁审批、谁验收”的原则。按照村、乡、县三个级别逐级开展验收工作。

**5.5运营模式和运营管理**

项目建成后，资产由交通运输局管理，登记纳入国有资产管理平台。后续养护责任由麦盖提县农村公路建设养护所、交通运输局执法大队以及组织护路员落实养护工作，定期对道路进行巡查，及时发现问题并及时解决。护路员工资及相关养护费用由对上争取的专项资金落实。

**6.项目实施进度**

**6.1项目实施进度计划**

根据路网现状、交通量预测、经济评价结果，推荐方案工程内容、建设规模、技术标准等，以及项目区域内地形、地质、水文条件和具体的场地建设条件，本项目的工程施工工期安排为3个月，实施年度为2023年7月至10月。

**6.2招标方案**

建设过程中，要认真贯彻公路建设四项制度，即“项目法人责任制、招标投标制、工程监理和合同管理制”。项目实施前，应通过招、投标，选择资质等级高、信誉好、施工技术力量强的施工单位承担施工任务，工程实施中，监理单位应对每道工序认真检测，做好质量、工期、投资三大控制。项目法人对工程负责，处理好施工单位与监理单位的关系，以保证工程顺利实施。

**6.3项目公告公示**

项目实施按事前、事中、事后方式公示公告。

**7.项目绩效目标及效益分析**

**7.1年度目标**

**7.1.1直接效益**

本项目建设道路11.78公里，项目建成后，可保障区域群众需用生产资料和农副产品的及时调运以免耽误农时影响生产。对期熟农产品、果品外运外销起到保时保质运输，避免不必要的经济损失。道路通达后可减轻群众劳动强度，处理供需矛盾，解决行路运输难等问题，为今后群众生产致富将提供更大帮助。

切实改变项目区群众出行难，明显改善项目区的交通运输状况。

本工程总投资338万元。

**7.1.2间接效益**

**1、项目对社会经济发展的影响**

本项目作为交通基础设施，它对区域国民经济的促进作用首先表现在项目投资建设活动多增加国民经济产值，拉动经济的增长上。据有关单位研究测算，基础设施投资增加1%，GDP就会增长1%，如果按投资乘数的理论来计算，其对国民经济发展的拉动作用会更大。投资建设期，本项目的实施除了需要大量的劳动力之外，还要消费大量的砂石、木材、水泥、钢材、沥青等多种建筑材料。建筑本身促进了相关产业的发展，从而带动区域国民经济的发展。

项目建成之后对国民经济的促进作用将是长期的，缓慢的，难以定量测算。其影响主要表现在：项目的实施完善了城市道路网格局，优化了路网结构，提高整个路网的通行能力，改善了区域间的交通便利性。交通区位的改善确定了区域经济增长潜力的变化，经济增长潜力最终诱使经济增长。

**2、项目对带动相关产业发展、扩大就业的影响**

麦盖提县以第一产业为主，第三产业占较大比重，随着喀什地区进行了产业结构调整，麦盖提县的未来发展方向属于服务型产业带动经济，为拉动GDP的主力，总的来看，区域内产业结构比较合理，对公路运输的需求较大。

由于存在大量富余劳动力，就业问题是我国宏观管理关注要点。因此，在社会评价中分析大型建设项目的就业影响具有重要意义，特别是进一步完善央塔克乡异地搬迁后续扶持各个项目的交通基础设施，提升当地群众的出行条件，同时促进乡村区域内农作物产业发展，增加农业业相关从业人员的人才培养。

**7.2社会效益**

项目所处区域的学校及医疗机构数量较少，适龄儿童的入学率较低。项目的建设运营可扩大当地文化教育和医疗卫生覆盖范围，改善交通不便地区人民群众生活质量，为方便其就医、子女入学提供必要的交通基础设施。

本项目的实施有助于民族地区经济的发展，加强少数民族地区的对外交流，加强各民族之间的文化交流与沟通，增强理解、增进友谊，促进民族团结和融合，有力推进和谐社会的建设。有利于国家民族大团结、大发展、共同繁荣、国家长治久安国策的实施。

新疆维吾尔自治区地处我国西北边陲，与多个国家为邻，国境线长达5400多千米，战略地位相当突出。特殊的地理位置使得新疆成为我国军民共建的地区之一。新疆生产建设兵团拥有十四个师。建设兵团在保护祖国领土完整、促进地方经济和维护地区稳定方面做出了积极的贡献。本项目位于喀什地

区，西部与塔吉克斯坦相连，西南与阿富汗、巴基斯坦接壤，周边邻近国家还有吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、印度3个国家。本项目的实施将进一步完善区域路网结构，改善交通出行条件，有助于我县农业建设和农产品输出工作的开展，对巩固农业发展、乡村振兴有着十分重要的意义。

公路建设所牵涉的弱势群体包括：征地拆迁移民户、低收入户、妇女为户主的家庭、老人家庭、残疾人家庭、少数民族家庭。拟建项目相关弱势者主要为拆迁移民、低收入人口、妇女、老人等。拟建项目征迁安置具有健全的政策保障机制，专门的组织机构，可切实维护弱势群体的利益。同时，拟建项目对区域第三产业的促进作用，可为沿线低收入人口创造数量可观的就业岗位，并为沿线地区脱贫致富提供助力。

**7.3可持续性影响**

生态环境包括农业生态环境、地表植被环境及工程活动引发的地质病害等几个方面。拟建项目区主要为沙漠戈壁区、绿洲、耕地、牧区，随着公路交通量的增大，汽车尾气中的铅、铬等有害固体微粒会使公路两侧一定范围内土壤中的铅、铬等含量有所增加，但国家环保政策强制性推广使用无铅汽油等措施的实施，土壤中这些有害成份的增加量不会大，且农作物对这些有害成份也不是大量吸收，因而它们对农作物的生长无明显影响。拟建项目实施后沿线的绿化工程会对原有植被的破坏起到一定的补偿作用，而且可以参照现有公路两侧栽植林带的做法，发动沿线群众在公路两侧植树造林，把防护林工程建设与公路绿化结合起来，使得拟建项目的绿化程度大于对植被的破坏程度，从而起到带动沿线自然环境建设的作用。

拟建项目实施时，由于对不良地质地段实施了相应的整治措施，改善了地质环境状况。

根据国家实施西部大开发战略及新农村建设要求，建设本项目是符合国家政策和要求的；当地经济、文化目前相对落后，基础设施的完善是提高当地民众生活、文化水平的重要条件。本项目的实施将给当地富余劳动力提供跟多就业增加收入、农业产品、畜产品、肉食加工产品、人员交流带来极大便利，从而为稳定边疆、提高国民整体素质做出巨大贡献，因此建设本项目是一件利国利民的大事。

**7.4农业发展战略**

围绕新疆社会稳定和长治久安总目标，增强农业为地区国民经济和社会发展大局服务的意识，把发展农业作为富民兴区的重要战略举措，充分发挥农业资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好等方面的作用，把农业业培育成为推动地区社会经济发展的重要引擎，推动就业增长，培育持久生计，推动农业成为麦盖提县改善民生的重要富民产业。

在全县营造关注农业生产的良好氛围，推进农业与民航、、公路、文化、建设、金融、信息、环保、农牧业、工业、林业、商业、水利等各相关行业部门的协作联动，建立和完善适应农业跨越式发展的综合统筹协调机制，形成发展合力。加强喀什地区各县市之间、兵团与地方之间、与周边地州、与丝绸之路沿线城市和对口援疆省市、与中亚区域的农业合作，创新合作模式，完善区域合作机制，形成合力推动地区农业跨越发展。

满足新疆全区及本项目涉及的地区社会经济发展的要求。从系统的观点出发，以国民经济和社会发展规划为依据，深入研究产业道路在社会经济这个大系统下所处的地位和承担的功能，确保公路网布局与国民经济和社会发展的总体要求相适应。

满足农产业发展要求，按照农产业交通组织规律，根据产业道路特点，产业道路发展规划遵循以下原则：

一、**需求引导，服务为本**

紧围绕服务央塔克乡产业发展这一中心，根据全现农产品基地的地理分布特点、现状棉花、枸杞、红枣生产情况、规划产业道路路线，适应全县农产品发展规划与产业布局等的需要，充分考虑出口农产品趋势，合理预测农产品交通需求与分布。按照需求导向原则，必须以农产品运输需求作为确定展业道路规划方案的基础依据。

1. **统筹协调，成线成网**

产业道路是交通系统的有机组成部分，必须将产业道路置于综合交通运输体系、公路网络系的背景环境中进行规划，统筹考虑产业道路与其他运输方式发展、其他运输道路的衔接，通过整合现有公路资源，成线成网，完善路网结构、提高路网效率。

1. **适度超前，分期实施**

产业道路既要提高对既有成熟产业产品的服务能力，更好提高对优质产业资源的开发带动作用，充分认识发展潜力，着眼长远，确定布局方案、技术标准，适度超前，一次规划。同时充分统筹好产业道路与产业开发之间的关系，根据产业开发进度，分步实施。

**四、因地制宜，经济合理**

将“永续利用”、“保护为先”理念贯彻至产业道路规划，因地制宜，路景合一，实现资源环境的可持续发展，增进人与自然地和谐相处，实现产业道路建设与环境保护并举、产业道路发展与自然环境和谐相处的持续性发展。

**五、以人为本、安全至上**

“行”是产业六大要素中的一个，是产业中的一个重要环节。产业道路上客车流量大，外省、外地区农民多，所以保证产业途中的交通安全是产业发展的必备条件，他关系着农民的生命财产安全，代表一个地区、一个镇的形象。因此，要把交通安全放在产业道路发展的第一位，建设人性化安保设施，确保公路使用者行车安全，完善标志、标线等交通安全设施。

**六、注重特色，打造精品**

产业道路的建设，需考虑农民的客观上、心理上的需求，按照打造精品的要求，体现农产品基地特色，使农民的方便、满足感在产业道路上延续。

### 7.5交产融合发展目标

为加速项目影响区域内“交通+产业”融合发展，优化产业业发展的基础条件；提升公路品质，使本项目的投资效益与沿线产业发展相互促进，将对本项目沿线及服务区进行产业产业开发拓展。随着运营阶段沿线产业开发的实现，将本项目逐步建为“交产”融合发展的示范公路。

依托沿线自然风光产业资源、规模化农田、河流、湖泊峡谷等产业资源，拓展发掘沿线产业产业，升级服务设施，有效提升公路服务品质，形成沿线产业带；通过深度运营沿线产业产业获得增值收益，项目将与沿线产业资源进行一体化捆绑式开发，强化沿线土地利用与交通建设、产业发展的统筹整合，探索交通支撑产业发展、产业反哺交通发展的模式。

**8.风险分析**

**８.1主要风险因素**

项目风险识别与分析贯穿于项目建设和生产运营的全过程。拟投资项目投资分析应着重识别以下风险：

**1、组织机构风险**

组织机构方面的风险主要指项目组织设置方案不适于拟建项目的建设或营运，项目法人代表，企业管理层不能胜任项目的组织与管理，影响项目的实施。

**2、施工技术风险**

项目技术方面的风险主要指项目采用技术（包括引进技术）的先进性、可靠性、适用性和可得性与预测方案发生重大变化，可能给项目带来的风险。拟建项目涉及到桥梁工程结构较为复杂，技术含量相对较高，施工阶段存在技术风险。

**3、工程风险**

拟建项目工程风险主要包括，由于路线方案、工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长给拟建项目带来的风险。

**4、投资估算风险**

投资估算风险主要来自工程方案变动的工程量增加、工期延长，人工、材料、机械台班、各种费率、利率的提高，征地拆迁工作的进展等。近期以来，我国物价水平明显上升，并有进一步上涨的趋势，物价的上涨会带动人工、筑路材料、机械台班、征地拆迁补偿标准、各种费率的提高，从而增大投资，形成一定的投资风险。

**5、资金风险**

拟建项目为农村产业发展配套资金，政府财政拨款，资金风险小。

**6、环境影响风险**

环境影响风险包括两方面：一方面是建设阶段的风险，另一方面是运营阶段的风险。拟建项目建设阶段环境影响方面的风险主要指工程建设对周围水资源、矿产资源、森林植被、风景名胜、自然环境等产生的负面影响，破坏或影响周边环境，由于政策法规对周边环境的保护而致使项目不能顺利实施或需要增加大量投资进行治理、保护或恢复。拟建项目运营阶段环境影响方面的风险主要指运营阶段，随着道路交通量的增长，公路沿线噪声污染、废气污染日趋严重，环境治理和国家环保政策的调整将加大营运阶段成本或制约道路车流量的增加。

**7、市场风险**

本项目交通量构成主要为运输矿产资源、日常百货、农副产品的大型货运车辆。随着国家经济运行态势的调整以及新疆地区对喀什地区的发展规划，对本项目区域日常百货及农副产品的进出往来量造成影响，间接影响到本项目的交通量，从项目整体的交通量预测结果来看，本项目交通量有限，会有一定的还贷风险和市场风险。

**8、政策风险**

政策风险主要来自两个方面：一是指国家政策影响区域经济的发展，从而影响运输需求；二是国家由于某种政治或经济政策上的原因，对目前公路项目建设、运营、管理等方面政策法规的变化。

国家对目前公路项目建设、运营、管理等方面政策法规的变化，例如国家在法律制度、税收制度（如改变或增加项目的税收）、劳资关系等与项目有关的敏感性问题方面的变化等，都可能最终改变项目投资者的经营成本和收入，从而影响项目的获利水平以及债务偿还能力。

**9、社会影响风险**

社会影响风险指预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。由于本项目地处新疆，属于多民族聚集地，有90%的居民为新疆维吾尔族同胞，不同民族之间的生活方式、宗教信仰的差异会对项目的建设带来一些社会风险，所以本项目的设计实施过程需要充分与地方沟通交流，听取当地意见。

**10、不可抗力风险**

不可抗力风险通常分为两类：

①因自然因素导致的不可抗力风险

由于不能合理预见的自然灾害（如地震、洪水、台风等）、病疫等事件导致本项目失败或收益大幅度减少的风险。

②因非自然因素导致的不可抗力风险

由于不可合理预见的战争、暴乱、罢工等事件发生导致本项目失败或收益大幅减少的风险。

**11、财务风险**

拟建公路投资较大、交通量有限，在项目计算期内从国民经济评价分析来看，项目是可行的。从财务评价方面分析，本项目财务风险较小。

**12、其它风险**

上述风险分析中未考虑到的风险。

**8.2**防范化解措施

风险分析的目的是研究如何降低风险程度或者规避风险，减少风险损失。在预测主要风险因素及其风险程度后，应根据不同风险因素提出相应的规避和防范对策，以期减小可能的损失；可能提出的风险防范对策主要有风险回避、风险控制、风险转移及风险自担几种，应根据风险的种类合理选择。

**●组织机构风险**

应借鉴行业内知名企业的成功经验、建立科学、严格的公司管理制度，同时应加强投资可行性论证。遵循依法投资原则、战略性投资原则、审慎原则、收益性原则、规模控制原则，按程序进行投资决策。同时从前期开始树立风险防范意识，重视风险防范和控制。对项目的各阶段、各方面风险进行系统的识别和分析，采取有效的风险防范措施，建立完善的风险控制体系，达到防患于未然的目的。

**●施工技术风险**

应督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工管理。

**●工程风险**

与设计单位保持良好沟通，设计阶段加大投入，做好、做全现场勘探、勘察工作，尽量优化设计，防止设计方案发生较大变化，尽量减少不必要的设计变更。

**●投资估算及资金风险**

要控制这一风险，需从设计和施工两个不同的方面开展工作。设计阶段在满足公路设计标准，满足交通运输要求的前提下，尽可能多做方案，做细方案，通过局部方案的多方案优化比选，组合推荐项目最经济、最合理的方案，较大限度降低工程造价。施工阶段严格管理，在把好质量关的同时，严格控制项工程造价，把握施工进度，做到不窝工、不浪费。同时，在条件允许的前提下，施工过程中，尽可能结合实际情况进一步优化施工图设计，降低工程造价。同时为了防止施工阶段项目区域主要筑路材料的实际价格与现阶段估算价格发生较大偏离，包括征地拆迁价格的变化等，可直接要求地方政府严格按照事先约定的征地拆迁标准来执行，筑路材料可以严格按照招投标方式，通过竞价来达到控制价格的目的。

**●环境影响风险**

施工过程中，严格监察工作，将施工对周边环境的影响降低到最低限度；同时做好与国土部门、文物部门、环境保护部门等相关部门的沟通工作，尽量减少补偿费用。

**●市场风险**

本项目交通量构成主要为运输日常百货、农副产品的大型货运车辆。随着国家经济运行态势的调整以及新疆地区对喀什地区的发展规划，对本项目区域日常百货及农副产品的进出往来量造成影响，间接影响到本项目的交通量，从项目整体的交通量预测结果来看，本项目交通量有限，会有一定的还贷风险和市场风险。

**●政策风险**

由于国家宏观调控政策、对目前公路项目建设、运营、管理等方面的政策法规、地方政府的发展政策等不以个人或公司的利益为转移，当它们发生变化而给项目公司带来风险时，这

种风险的规避只能从其它渠道采取有效方法，建议投资公司在跟地方政府的框架协议中尽可能争取优惠政策，包括税收优惠、延长收费期限或其它补偿等。

**●社会影响风险**

可建立专门的应急组织机构和完善的应急制度，以应对突发性事件对项目建设或运营的影响。